



Equinor Energy ASA - Drift vestlige og nordlige Nordsjøen
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 13.03.2020

Deres ref.:
AU-DPN OW KVG-00263

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/468

Saksbehandler:
Katrine Selsø Hellem

Vedtak om endret tillatelse til boring og produksjon på Visund

Vi viser til søknad fra Equinor Energy AS datert 11. desember 2019, tilleggsinformasjon datert 7. februar 2020, samt tillatelse til produksjon og drift på Visund datert 27. juni 2019.

1 Vedtak

Miljødirektoratet endrer tillatelsen til boring, produksjon og drift på Visund, inkludert Visund Sør og Visund Nord. Endringene omfatter en oppdatering av kjemikalierammer for Visund, endring av format på tillatelsen og oppdaterte vilkår i tråd med endringer i HMS-forskriftene som trådte i kraft 1. januar 2020.

Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen endres i medhold av forurensningsloven § 18.

Equinor Energy AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 65 600 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Equinor søker om endringer i bruk og utslipp av kjemikalier fra boring, produksjon og drift på Visund, inkludert satellittene Visund Sør og Visund Nord. Kjemikaliemengdene i søknaden er beregnet basert på høyaktivitetsår med boring av opptil 4 brønner eller sidesteg med tilhørende komplettering. Endringen innebærer bedre overensstemmelse med dagens aktivitetsnivå og mengder produsert vann på feltet.

Equinor har søkt om årlig forbruk av 44 kilo stoff i svart kategori og 0,65 kg utslipp i svart kategori. Videre er det søkt om årlige utslipp av 1 736 kg stoff i rød kategori, inkludert egenprodusert hypokloritt. Egenproduksjon av hypokloritt er forventet å være 4000 kg, og utslippsfaktor på Visund er satt til 0,4 basert på gjennomsnittlig konsentrasjon av restklor i utslippsvannet. Det er også søkt om årlige utslipp av 12 300 kg stoff i gul underkategori 2 og 373 tonn i gul underkategori og gul underkategori 1 og omlag 11 608 tonn stoff i grønn kategori.

Søknaden fra Equinor innebærer at den totale mengden utslipp av gule kjemikalier reduseres i forhold til dagens tillatelse. For bore- og brønnkjemikalier er utslipp av kjemikalier i gul kategori

halvert. Forbruket av produksjonskjemikalier i gul kategori øker noe grunnet økt mengde produsert vann. Utslipet av produksjonskjemikalier forventes å synke de kommende årene i tråd med at injeksjonsgraden øker. Equinor beskriver i søknaden at de planlegger å komplettere injeksjonsbrønn A-1 våren 2020, og denne vil brukes til reinjeksjon av produsert vann og trykkstøtte.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i forvaltningsplan for Nordsjøen og Skagerrak (Meld.St. 37 (2012-2013)).

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift av feltet (PUD), som ble godkjent av i vedtak av 29. mars 1996, fastsetter krav til utbyggingsløsningen.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet endrer tillatelse til boring, produksjon og drift på Visund, da aktiviteten vil være miljømessig akseptabel på de vilkårene som stilles. Endringen medfører en reduksjon av kjemikalieforbruk og utslipp som reflekterer dagens aktivitetsnivå på Visund, og er oppdatert i tråd med nytt brønnekjemikalieprogram. Tillatelsen er endret i tråd med endring av aktivitetsforskriftens paragrafer §§ 62, 63 og 66, endret 18. desember 2019, trådt i kraft 1. januar 2020.

Sammen med informasjon i årsrapporter og innhentet tilleggsinformasjon utgjør søknaden et godt nok grunnlag til at vedtak kan treffes, jf. forvaltningsloven § 17. Videre vurderer vi at kunnskapsgrunnlaget om arter og naturtyper, og om effekter på naturmangfoldet fra omsøkt aktivitet er tilstrekkelig i Visundområdet, jf. naturmangfoldloven § 8.

Visund ligger i den nordlige delen av Nordsjøen. Det er stor avstand til hekke- og overvintringsområder for sjøfugl langs kysten. Resultater fra flere år med miljøundersøkelser indikerer at miljøtilstanden i området kan betegnes som god. Dette tyder på at aktivitetene i Visundområdet foregår på en måte som ikke truer områdets økologiske funksjoner eller biologiske mangfold, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Det er derfor ikke behov for særskilt vurdering av anvendelse av naturmangfoldloven §§ 9 og 10.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier (punkt 4 i tillatelsen)

Stoff i svart kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i svart kategori.

Equinor har søkt om bruk av avgiftsfri diesel med fargesporstoff i svart kategori i forbindelse med oppstart og nedstenging av brønner for å hindre hydratdannelse samt ventilvask i brønn. Omsøkte

mengder er en reduksjon i forhold til dagens tillatelse. Vi har lagt vekt på at sporstoffet er lovpålagt og at produktet tilbakeføres til plattformen og følger eksportstrømmen til land via Gullfaks A.

Equinor har søkt om tillatelse til utslipp til sjø av 0,65 kg/år av conserveringsvæsker med stoff i svart og rød kategori ved vedlikehold av ventiltrær. Det søkes ikke om forbruk av de samme kjemikalierne, da de er erstattet av kjemikalier med stoff i gul og grønn kategori.

Etter Miljødirektoratets vurdering er de omsøkte utslippsmengdene små og vi forventer derfor ikke effekter av betydning i resipienten.

Bruk av kjemikalier i lukkede systemer er tillatt i henhold til aktivitetsforskriften § 66 femte ledd bokstav c, endret ved forskrift 18. desember 2019 (i kraft 1. januar 2020). Kjemikalier som brukes i lukkede systemer er derfor fjernet fra tabellene 4.1-1 og 4.2-1 i tillatelsen.

Stoff i rød kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i rød kategori.

Bore- og brønnkjemikalier

Equinor har søkt om tillatelse til bruk av oljebasert borevæske med stoff i rød kategori. Miljødirektoratet legger vekt på at det planlegges for bruk av vannbaserte borevæsker der det ikke må benyttes oljebasert væske for å tilfredsstille kravene til sikkerhet. Det vektlegges også at det ikke planlegges for utslipp av oljebasert borevæske og bruken vil dermed ikke medføre miljøkonsekvenser.

Produksjonskjemikalier

Equinor har søkt om bruk og utslipp av flokkulant med stoff i rød kategori. Miljødirektoratet legger til grunn at flokkulanten er teknisk nødvendig for å sikre god olje-/vannseparasjon. Vi legger videre vekt på at injeksjonsgraden av produsertvann vil øke i årene fremover, noe som vil minske mengden utslipp til sjø av stoff i rød kategori som følger vannfasen. Vi finner det også tilstrekkelig dokumentert at det per i dag ikke finnes mer miljøvennlige produkter som kan erstatte den valgte flokkulanten.

Hjelpekjemikalier

Visund produserer egen hypokloritt fra sjøvann. Etter Miljødirektoratets vurdering, er bruk av hypokloritt nødvendig for å sikre at prosessutstyret fungerer som det skal. Hypokloritt brukes til å drepe marine organismer og hindre begroing i rørsystemer og prosessutstyr. Dette er uorganiske forbindelser med relativt kort nedbrytningstid i sjøvann, men som har potensiale til å danne forbindelser med lengre levetid og potensielt høyere giftighet.

Visund søker også om tillatelse til bruk av innkjøpt hypokloritt til bruk ved bunkring av sjøvann.

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2. Stoff i gul underkategori 2 antas å bryte ned til stoff i rød kategori. Bruk og utslipp av slike stoff er derfor ikke ønskelig og må begrunnes spesielt, jf. aktivitetsforskriften § 65.

Utslippsmengdene i gul underkategori 2 er relativt store, med totalt omtrent 12 300 kg/år og er estimert for bore- og brønnkjemikalier, produksjonskjemikalier og hjelpekjemikalier i et høyaktivitetsår. Stoffene er kategorisert som gul underkategori 2 fordi de er lite bionedbrytbare, men de er ikke akutt giftige og har ikke bioakkumulerende potensial.

Miljødirektoratet vektlegger at utslippet av disse stoffene reduseres i forhold til det som ligger inne i dagens tillatelse. Vi legger videre vekt på at injeksjonsgraden av produsertvann vil øke i årene fremover, noe som vil minske mengden utslipp til sjø av produksjonskjemikalier med stoff i gul underkategori 2.

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1. Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav akutt giftighet for marine organismer, aktivitetsforskriften § 63. Miljødirektoratet vektlegger at mengden utslipp reduseres i forhold til det som ligger inne i dagens tillatelse. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori.

Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at det omsøkte utslippet av stoffer i grønn kategori ikke gir effekter av betydning i resipienten og fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoffene.

4 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 17.januar 2020. Det kom ingen uttalelser til saken.

5 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Katrine Selsø Hellem
senioringeniør

Kopi til:

Fylkesmannen i Vestland
Fylkesmannen i Møre og Romsdal
Fylkesmannen i Rogaland
Fiskeridirektoratet
Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
Norsk Ornitologisk Forening
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og atomtryggleik
WWF Norge
IUA-Sør Rogaland
IUA Aust-Agder region
IUA Bergen region, v. Bergen brannvesen
IUA Midt-Agder
IUA Sunnmøre
IUA Vest-Agder
Fiskebåt
IUA Haugesund
IUA Nordfjord
IUA Romsdal
Fylkesmannen i Agder

Vedlegg

1 Tillatelse til produksjon og drift på Visund