

Forslag til forskrift om endring i forskrift 23. desember 2004 nr. 1851 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimakvoteforskriften)

Hjemmel: Fastsatt av Klima- og miljødepartementet [dato] med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) §§ 11, 51, 52a.

I forskrift 23. desember 2004 nr. 1851 foreslås følgende endringer:

§ 1-2 bokstav o, p, q, r, s, t og u skal lyde:

o. brenseloperatør: enhver fysisk eller juridisk person, bortsett fra enhver endelig forbruker av brensel, som utøver aktivitet som nevnt i § 1-6. Når flere utøver aktivitet som nevnt i § 1-6 for det samme brenselet, skal som hovedregel brenseloperatøren være:

i. den som er registrert virksomhet og som er ansvarlig for å betale særavgift for brenselet etter forskrift om særavgift

ii. hvis ikke i. er aktuell, den som importerer brensel til forbruk i Norge eller den som i Norge produserer brensel til forbruk i Norge

iii. hvis ikke i. eller ii. er aktuell, enhver andre som utfører aktivitet som nevnt i § 1-6.

Klimakvotemyndigheten kan i enkeltvedtak gjøre unntak fra rekkefølgen som følger av i. til iii., og bestemme hvem som skal være brenseloperatør.

p. brensel: ethvert energiprodukt som skal tilbys, tilbys eller brukes som motorbrensel eller som brensel til oppvarming, herunder til elproduksjon. Som brensel regnes også stoffer som tilsettes motorbrensel. Trekull, faste biobrensler, torv, brensel hvor utslippsfaktoren er null og farlig avfall og kommunalt avfall regnes ikke som brensel i denne forskriften.

q. tilgjengeliggjøring av brensel for forbruk: alle former for plassering av brensel på det norske markedet med tanke på forbruk. For registrerte virksomheter etter forskrift om særavgifter omfatter dette ikke lagring på godkjente lager etter § 5-7 eller avgiftsfri overføring etter § 2-2 i forskrift om særavgifter.

r. endelig forbruker: endelig forbruker som definert i forordning (EU) 2018/2066 artikkel 3 (69)

s. bygningssektoren:

i. produksjon av varme ved varmeverk og kraftvarmeverk, levert enten direkte eller gjennom fjernvarmenett, til offentlige bygninger, boliger og næringsbygninger, med unntak av næringsbygninger brukt til landbruk, akvakultur og fiskeri.

ii. offentlige bygninger, næringsbygninger og boliger, med unntak av næringsbygninger brukt til landbruk, akvakultur og fiskeri, og ikke-veigående motorkjøretøy og øvrige arbeidsmaskiner. Bygninger til militære formål er ikke omfattet.

t. veitransportsektoren: veitransport med blant annet person- og varebiler, lastebiler, busser, mopeder og motorsykler. Landbruksbrukskjøretøy på asfaltert vei og militær transport er ikke omfattet.

u. andre sektorer:

i. industriell produksjon, bygg og anleggsvirksomhet, og ikke-veigående motorkjøretøy og øvrige arbeidsmaskiner innen disse virksomhetene

ii. energiproduksjon utover produksjon nevnt i bokstav s i.

Ny § 1-6 skal lyde:

§ 1-6 (Bygnings-, veitransport- og andre sektorer. Aktiviteter og klimagasser omfattet av krav til overvåking og rapportering i EUs klimavotesystem ETS2)

Tilgjengeliggjøring av brensel som brukes til forbrenning i bygningssektoren, veitransportsektoren og andre sektorer er omfattet av krav til overvåking og rapportering i EUs klimavotesystem ETS2 for utslipp av karbondioksid (CO₂).

Denne aktivitet omfatter likevel ikke tilgjengeliggjøring av brensel til forbrenning i aktiviteter som nevnt i § 1-3, unntatt hvis brenslene brukes til forbrenning i forbindelse med aktivitet 27 transport av klimagasser for lagring i godkjent geologisk formasjon, og §§ 1-4 og 1-5.

I § 2-1 andre ledd foreslås følgende endring:

De reglene i forordning (EU) 2023/2122 som gjelder *krav til verifikasjon* i EUs klimavotesystem for bygninger, veitransport og andre sektorer gjelder likevel ikke som forskrift.

Ny § 2-3a skal lyde:

§ 2-3a (Søknad om tillatelse og godkjenning av plan for overvåking og rapportering av klimagassutslipp for bygnings-, veitransport- andre sektorer)

Brenselsoperatører må ha tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd fra 1. januar 2025 for å kunne drive aktiviteten i § 1-6 første ledd. Brenselsoperatører må søke om tillatelse etter forurensningsloven § 11 andre ledd til klimavotemyndighetene innen 1. september 2024. For brenselsoperatører som har oppstart etter 1. januar 2025, skal det søkes om tillatelse i god tid før oppstart.

For søknad om tillatelse skal det benyttes skjema som anvist av klimavotemyndigheten. Søknad om tillatelse skal minst inneholde en beskrivelse av:

- a. Den som er brenselsoperatør
- b. Den type brensel som går over til forbruk og som brukes til forbrenning i de sektorene som er omfattet av § 1-6 og på hvilke måter brenselsproduktene går over til forbruk
- c. Det eller de endelige anvendelsesformål for de brenselsproduktene som forbrennes i de sektorene som er omfattet av § 1-6
- d. En plan for overvåking og rapportering av klimagassutslipp i samsvar med kravene som følger av forordning (EU) 2018/2066
- e. Et ikke-teknisk sammendrag av opplysningene i bokstav a til d

Tillatelse skal minst inneholde:

- a. *Brenselsoperatørs navn og adresse*
- b. *En beskrivelse av hvordan brenselsoperatør frigir (overfører?) brenselsprodukter til forbruk i de sektorene definert i § 1-6*
- c. *En liste over de brenselsproduktene som brenselsoperatør frigir (overfører?) brenselsprodukter til forbruk i de sektorene definert i § 1-6*
- d. *Overvåkingsplan som oppfyller kravene i forordning (EU) 2018/2066*
- e. *Rapporteringskrav som er i tråd med reglene i forordning (EU) 2018/2066*

Brenselsoperatør må underrette klimavotemyndigheten om alle planlagte endringer i arten av dens aktivitet eller av de brenselsprodukter den tilgjengeliggjøring for forbruk, og som kan kreve en endring av tillatelsen.

§ 2-4 første ledd skal lyde:

Anleggsoperatørs, luftfartøysoperatørs og brenselsoperatørs vesentlige endringer av overvåkingsplan krever godkjenning av klimavotemyndigheten i tråd med reglene i forordning (EU) 2018/2066 artikkel 15 (2) og artikkel 75b. Anleggsoperatørs, luftfartøysoperatørs og brenselsoperatørs ikke-vesentlige endringer av overvåkingsplan krever ikke godkjenning av klimavotemyndigheten. Ikke-vesentlige endringer i overvåkingsplan skal underrettes til klimavotemyndigheten senest 31. desember det aktuelle året.

Nytt andre ledd i § 2-7 skal lyde:

Brenselsoperatør skal i henhold til forordning (EU) 2018/2066 artikkel 75p senest 30. april året etter at utslippene fant sted levere en utslippsrapport til klimavotemyndighetene for kontroll. Ved rapporteringen skal brensel og sektorer identifiseres ved bruk av CN- og CRF-koder angitt i vedlegg 3 i tråd med reglene i forordning (EU) 2018/2066 art. 75t.

Dagens § 2-7 andre ledd blir nytt tredje ledd.

§ 9-1 første ledd siste setning skal lyde:

For arbeid med tillatelser etter forurensningsloven § 11 andre ledd betales gebyr etter bestemmelsene i forurensningsforskriften kapittel 39.

Nytt andre ledd i § 9-2 skal lyde:

For kontroll og saksbehandling av utslippsrapporter fra brenselsoperatører etter § 2-7 andre ledd, skal det betales gebyrer etter satser i forurensningsforskriften § 39-4.

§ 9-3 skal lyde:

For saksbehandling i forbindelse med godkjenning av nye overvåkingsplaner for luftfartøysoperatører, skipsoperatører, brenselsoperatører og avfallsforbrenningsanlegg som nevnt i § 1-3a andre ledd og endringer av disse, skal det betales gebyrer etter satser i forurensningsforskriften § 39-4.

Nytt vedlegg 3 skal lyde:

Vedlegg 3. CN – og CRF-koder for brenseloperatørens rapportering

Tabell 1: Ved rapportering av tilgjengeliggjort brensel etter § 2-7 skal brensel identifiseres med følgende koder i den kombinerte nomenklatur (CN) i tråd med forordning (EU) 2018/2066 art. 75t.

CN-kode	Beskrivelse
	Animalske, vegetabiliske eller mikrobielle oljer og fettstoffer samt spaltningsprodukter derav; tilberedt spise fett; animalsk og vegetabilisk voks
1507	Soyaolje og dens fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1508	Jordnøttolje og dens fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1509	Olivenolje og dens fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1510	Andre oljer og deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1511	Palmeolje og dens fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1512	Solsikkeolje, saflorolje og bomullsfrøolje samt deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1513	Kokosolje (kopraolje), palmekjerneolje og babassuolje samt deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1514	Raps- rybs- og sennepsolje samt deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1515	Andre ikke-flyktige vegetabiliske eller mikrobielle fettstoffer og oljer (herunder jojobaoje), samt deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede
1516	Animalske, vegetabiliske eller mikrobielle fettstoffer og oljer, samt deres fraksjoner, også raffinerte, men ikke kjemisk omdannede helt eller delvis hydrogenerte, interforestrede, reforestrede eller elaidiniserte, også raffinerte, men ikke videre bearbeidde.
1517	Margarin; spiselige blandinger og produkter av animalske, vegetabiliske eller mikrobielle fettstoffer og oljer, eller av fraksjoner av forskjellige fettstoffer og oljer som hører under dette kapittel, unntatt spiselige fettstoffer og oljer, samt deres fraksjoner, som hører under posisjon 15.16.
1518	Animalske, vegetabiliske eller mikrobielle fettstoffer og oljer, samt deres fraksjoner, kokte, oksiderte, dehydrerte, sulfurerte, blåste,

	polymeriserte med varme i vakuum eller i inert gass eller på annen måte kjemisk omdannede, unntatt de som hører under posisjon 15.16; uspiselige blandinger eller produkter av animalske, vegetabiliske eller mikrobielle fettstoffer eller oljer, eller av fraksjoner av forskjellige fettstoffer eller oljer som hører under dette kapittel, ikke nevnt eller innbefattet annet sted.
Mineralsk brensel, mineralske oljer og destillasjonsprodukter derav; bitumøse stoffer; mineralsk voks	
2701	Steinkull; briketter og liknende fast brensel fremstilt av steinkull.
2702	Brunkull, også agglomerert, unntatt gagat (jett).
2704	Koks og halvkoks av steinkull, brunkull eller torv, også agglomerert; retortkull.
2705	Lysgass, vanngass, generatorgass og liknende gasser, unntatt jordoljegasser og andre gassformige hydrokarboner.
2706	Steinkull-, brunkull- og torvtjære samt annen mineralsk tjære, også dehydrert eller delvis destillert, herunder rekonstituert tjære.
2707	Oljer og andre destillasjonsprodukter av høytemperaturtjære av steinkull; liknende produkter, hvor vekten av de aromatiske bestanddeler overstiger vekten av de ikke-aromatiske bestanddeler.
2708	Bek og bekkoks fremstilt av steinkulltjære eller annen mineralsk tjære.
2709	Jordolje og oljer utvunnet av bituminøse mineraler, rå.
2710	Oljer utvunnet av jordolje eller av bituminøse mineraler, unntatt råoljer; produkter ikke nevnt eller innbefattet annet sted, som inneholder minst 70 vektprosent jordolje eller oljer utvunnet av bituminøse mineraler, og med disse oljer som basis for produktene; spilloljer.
2711	Jordoljegasser og andre gassformige hydrokarboner.
2712	Vaselin; parafinvoks, mikrokrystallinsk jordoljevoks, "slack wax", ozokeritt, montanvoks, torvvoks og annen mineralsk voks samt liknende produkter fremstilt syntetisk eller på annen måte, også farget.
2713	Petrolkoks, jordoljebitumen og andre reststoffer fra jordolje eller fra oljer utvunnet av bituminøse mineraler.
2714	Naturlig bitumen og naturasfalt; bituminøs skifer eller oljeskifer samt tjæresand; asfalttitter og asfaltholdige bergarter.

2715	Bituminøse blandinger på basis av naturasfalt, naturlig bitumen, jordoljebitumen, mineralisk tjære eller mineraltjærbek (f.eks. bituminøs mastiks, "cut-backs").
Organiske kjemikalier	
2901	Asykliske hydrokarboner
2902	Sykliske hydrokarboner
2905 11 00	Metanol (metylalkohol)
Nitrogengjødsel, mineralisk eller kjemisk.	
3102 10	Urea, også i vandig oppløsning
Såpe, organiske, overflateaktive stoffer, vaskemidler, smøremidler, kunstig voks og tilberedt voks, poler- eller skuremidler, lys og liknende varer, modellermasse, "dentalvoks" og dentalpreparater på basis av gips	
3403	Tilberedte smøremidler (herunder tilberedte bore- og skjæreoljer, preparater til løsning av bolter eller muttere, rusthindrende eller korrosjonshindrende preparater og formslippmidler, på basis av smøremidler) samt preparater av det slag som brukes til olje- eller fettbehandling av tekstilmaterialer, lær, pelsskinn eller andre materialer, men unntatt produkter som inneholder som grunnbestanddel minst 70 vektprosent jordolje eller oljer utvunnet av bituminøse mineraler.
Diverse kjemiske produkter	
3811	Preparater for tilsetning i mineraloljer (herunder bensin) eller i andre væsker som brukes til de samme formål som mineraloljer, for å forbedre viskositeten, motvirke motorbank, oksydasjon, korrosjon, sotdannelse eller liknende.
3817	Blandede alkylbenzener og blandede alkylnaftalener, unntatt produkter som hører under posisjon 27.07 eller 29.02.
3824 99 86	Blandinger som hovedsakelig består av dimetylmetylphosphonat, oksiran og difosforpentaoxid.
3824 99 92, 3824 99 93, 3824 99 96	Kjemiske produkter eller preparater, hovedsakelig sammensatt av organiske forbindelser, som ikke er spesifisert eller inkludert andre steder Unntak: anti-rust preparations containing amines as active constituents and inorganic composite solvents and thinners for varnishes and similar products)
3826	Biodiesel og blandinger derav, som ikke inneholder eller som inneholder mindre enn 70 vektprosent jordoljer eller oljer utvunnet av bituminøse mineraler.

Tabell 2: Ved rapportering etter § 2-7 skal sektorene brensel er tilgjengeliggjort i identifiseres med følgende koder (CRF) i tråd med forordning (EU) 2018/2066 art. 75t.

CRF-kode	Navn	Beskrivelse
1A1a ii	Kraftvarmeverk	Utslipp fra produksjon av varme og elektrisitet fra primærprodusenter for salg til offentligheten
1A1a iii	Varmeverk	Produksjon av varme fra primærprodusenter for salg via fjernvarmenett
1A3b	Veitransport	Alle utslipp av CO ₂ fra forbrenning av brensel i veitrafikk, unntatt bruk av landbrukskjøretøy på asfaltert vei.
1A4a	Næringsbygg og offentlige bygninger	Utslipp fra forbrenning av brensel i næringsbygg og offentlige bygninger
1A4b	Boliger	Alle utslipp fra forbrenning av brensel i husholdninger
1A1	Energiindustrier	Utslipp av CO ₂ fra forbrenning av brensel i industri som utvinner brensel eller produserer energi.
1A2	Industriell produksjon og bygg- og anleggsvirksomhet	Utslipp fra forbrenning i av brensel i industri, samt forbrenning for å produsere strøm og varme for eget bruk i industri.