

Høringsnotat – Forslag til endring av frist for krav om å kunne fremlegge eiersertifikat etter forskrift 15. juni 2018 nr. 889 om innførsel, utførsel, besittelse mv. av truede arter av vill fauna og flora (CITES-forskriften).

Miljødirektoratet sender på høring forslag til endring av forskrift 15. juni 2018 nr. 889 om innførsel, utførsel, besittelse mv. av truede arter av vill fauna og flora (CITES-forskriften). Forskriften er fastsatt av Miljødirektoratet etter delegert myndighet, med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 26, jf. § 2 annet ledd annet punktum, lov 15. juni 2001 nr. 79 om miljøvern på Svalbard (svalbardmiljøloven) § 26 annet ledd og lov 27. februar 1930 nr. 2 om Jan Mayen § 2 tredje ledd. Tilføyd hjemmel: Delegeringsvedtak 8. oktober 2019 nr. 1398.

For di det tas sikte på at forskriftsendringene skal regulere kravet til eiersertifikat innen någjeldende krav trer i kraft 1. juli 2023, er det besluttet en forkortet høringsfrist i saken.

Høringsfrist er 7. juni 2023.

Bakgrunnen for endringene av forskriften

Etter 1. juli 2023 vil besittelse av mange CITES-listede arter uten å inneha eiersertifikat være ulovlig. Dermed vil Miljødirektoratet kunne fatte vedtak om overtredelsesgebyr for ulovlige eksemplarer. Kravet om eiersertifikat vil medføre en betydelig ressursbruk ved søknadsbehandling hos Miljødirektoratet og sannsynligvis en stor mengde klagesaker som skal behandles av Klima- og miljødepartementet (KLD). Samtidig er ordningens bidrag til å hindre miljøkriminalitet og bevare CITES listede arter usikker, og den kan gi uforholdsmessige store virkninger for privatpersoner. Det er viktig at vi ser disse forholdene i sammenheng slik at vi kan få en mest mulig effektiv og treffsikker ordning.

Miljødirektoratet vil også foreta en gjennomgang av regelverket knyttet til CITES-eiersertifikat og merking, med henblikk på blant annet levende eksemplarer som ikke fyller vilkårene for påkrevd CITES-eiersertifikat og/eller merking. Dette vil være et tidkrevende arbeid som også taler for en utsettelse av fristen, for å sikre nødvendig rom til en grundig prosess.

Gjeldende rett

Cites-forskriften § 8 niende ledd lyder:

For eksemplarer angitt i første ledd som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018, plikter den som besitter eksemplaret å kunne fremlegge eiersertifikat innen 1. juli 2023.

Cites-forskriften § 8 tiende ledd lyder:

Søknad om eiersertifikat som er sendt Miljødirektoratet innen 1. juli 2023, kan innvilges selv om vilkårene i annet og tredje ledd ikke er oppfylt hvis søker kan sannsynliggjøre at eksemplaret var i søkers besittelse og innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018. Ved en eventuell utførsel av eksemplaret, må vilkårene i § 5 være oppfylt Cites-forskriften.

§ 27 annet ledd lyder:

Importør eller eier er ansvarlig for at eksemplarer som omfattes av første ledd merkes senest fire uker etter innførsel. Eksemplarer som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde ved forskriftens ikrafttredelse skal merkes innen 1. juli 2023.

Reglene som omfatter amnestiperioden fra 1. juli 2018 til 1. juli 2023 fra kravet om eiersertifikat er forankret i Cites-forskriften § 8 niende og tiende ledd. Begge bestemmelsene angår eksemplarer som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018. For de eksemplarer som er angitt i forskriftens vedlegg 3

nr. 1, plikter den som besitter slike eksemplar å kunne fremlegge eiersertifikat innen 1. juli 2023. Dette betyr følgelig at det ikke vil være tilstrekkelig for besitteren av slike eksemplarer å søke om eiersertifikat 1. juli 2023.

For eksemplarer som er oppført i forskriftens vedlegg 1, liste A og B, kan eiersertifikat innvilges av Miljødirektoratet dersom søker kan sannsynliggjøre at eksemplaret var i søkers besittelse og innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018, jf. § 8 tiende ledd. Denne bestemmelsen åpner for å innvilge eiersertifikat selv om vilkårene i § 8 annet og tredje ledd ikke er oppfylt.

For eksemplarer som blir innført til Norge, skal eiersertifikat utstedes samtidig med innførseltillatelse, jf. Cites-forskriften § 20 annet ledd. Praktiseringen i dag er at Miljødirektoratet, i sin tillatelse om innførsel, gir søker fire uker til å søke om eiersertifikat for eksemplaret. Dermed får besitteren kjennskap til kravet om eiersertifikat på innførselstidspunktet.

Miljødirektoratets forslag

Miljødirektoratet foreslår at frist for å søke om eiersertifikat for eksemplarer som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018, utsettes fra 1. juli 2023 til 1. januar 2025.

Med dette endringsforslaget får eiere av slike eksemplar bedre tid til å områ seg og tilpasse seg plikten som følger av forskriften. Foruten de som ikke er kjent med regelverket, vil også de som har søkt, men per dags dato ikke fyller vilkårene for erverv av eiersertifikat eller har gjennomført påkrevd merking, gis tilstrekkelig tid til å fremskaffe dette.

Miljødirektoratet mener at uheldige følger en eventuell oversittelse av gjeldende frist medfører, oppveies av de positive følger en fristforlengelse vil ha, og forslaget anses således å ha positive samfunnsmessige konsekvenser.

Forslag til endring av forskrift 15. juni 2018 nr. 889 om innførsel, utførsel, besittelse mv. av truede arter av vill fauna og flora (CITES-forskriften).

Fastsatt av Miljødirektoratet den xx, med hjemmel i lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) § 26, jf. § 2 annet ledd annet punktum, lov 15. juni 2001 nr. 79 om miljøvern på Svalbard (svalbardmiljøloven) § 26 annet ledd og lov 27. februar 1930 nr. 2 om Jan Mayen § 2 tredje ledd og delegeringsvedtak 8. oktober 2019 nr. 1398.

§ 8 (innenlands besittelse) niende ledd skal lyde:

For eksemplarer angitt i første ledd som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018, plikter den som besitter eksemplaret å kunne fremlegge eiersertifikat innen ~~1. juli 2023~~ 1. januar 2025.

§ 8 (innenlands besittelse) tiende ledd skal lyde:

Søknad om eiersertifikat som er sendt Miljødirektoratet innen ~~1. juli 2023~~ 1. januar 2025, kan innvilges selv om vilkårene i annet og tredje ledd ikke er oppfylt hvis søker kan sannsynliggjøre at eksemplaret var i søkers besittelse og innenfor forskriftens geografiske virkeområde før 1. juli 2018. Ved en eventuell utførsel av eksemplaret, må vilkårene i § 5 være oppfylt.

§ 27 (merking) annet ledd skal lyde:

Importør eller eier er ansvarlig for at eksemplarer som omfattes av første ledd merkes senest fire uker etter innførsel. Eksemplarer som befant seg innenfor forskriftens geografiske virkeområde ved forskriftens ikrafttredelse skal merkes innen ~~1. juli 2023~~ 1. januar 2025.