

Høring av gjennomføring av endringer i Reach-forskriften – for bly i PVC, CMR-stoffer og formaldehyd og formaldehydfrigjørere

Denne høringen omfatter tre endringer i vedlegg XVII til Reach-forordningen. EU har vedtatt å

- utvide restriksjonen mot bly i post 63 til å omfatte forbud mot å bringe i omsetning og bruke produkter av PVC dersom konsentrasjonen av bly er 0,1 vektprosent eller mer

I tillegg foreslår EU å

- føre opp CMR-stoffene fra 18. ATP til CLP i tilleggene i vedlegg XVII til Reach, slik at stoffene blir omfattet av omsetningsrestriksjonene i postene 28-30
- innføre ny restriksjon for bruk av formaldehyd og formaldehydfrigjørere i forbrukerprodukter, som spesifiserer konsentrasjonsgrenser for avdamping av formaldehyd

Endringene i Reach vil styrke eksisterende regelverk, og forventes å medføre en økt beskyttelse av helse og miljø. Endringen i det norske regelverket antas å ikke medføre større økonomiske konsekvenser for norske bedrifter enn andre bedrifter i EUs indre marked.

Vi ber om kommentarer til forslaget senest 29. juni 2023.

Bakgrunn

Forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkjenning av, samt begrensninger for kjemikalier (Reach) er i Norge gjennomført i forskrift 30. mai 2008 nr. 516 om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (Reach-forskriften).

Reach-forordningen vedlegg XVII begrenser adgangen til produksjon, import, bruk og omsetning av nærmere angitte farlige stoffer, stoffblandinger og produkter.

De tre nye forordningene vil endre vedlegg XVII.

Dersom forordningene tas inn i EØS-avtalen, er Norge forpliktet til å gjennomføre dem i norsk rett.

Høringen gjelder norsk gjennomføring og foretas før endelig vedtak i EU for to av forordningene. Hvis det blir substansielle endringer i de endelige EU-rettsaktene, vil Miljødirektoratet vurdere behovet for ny høring i Norge.

Hovedinnholdet i rettsaktene

Regulering av innholdet av bly i PVC

I henhold til Reach-forordningen vedlegg XVII post 63 er bly og blyforbindelser forbudt i ulike typer produkter. [Forbudet er nå utvidet](#) til også å omfatte forbud mot å bringe i omsetning og bruke produkter av PVC dersom konsentrasjonen av bly er 0,1 vektprosent eller mer.

Det er unntak i ti år for gjenvunnet hard PVC med bly, forutsatt at det er mindre enn 1,5 vektprosent bly i PVCen. Produktene som blir produsert av det blyholdige materialet må ikke

komme i kontakt med mennesker og det må ikke bli utviklet blyholdig støv. Noen av produkttypene som har unntak må dekkes med PVC med mindre enn 0,1 vektprosent bly. Produktene skal bare brukes til nærmere angitte formål innen bygg og anlegg, i lukket syklus og bli merket med informasjon om at de inneholder bly.

Restriksjonen er basert på et forslag kjemikaliebyrået Echa hadde på internasjonal høring i perioden [22. mars til 2. september 2017](#). Echass komite for risikovurdering (Rac) og den sosioøkonomiske komiteen (Seac) vurderte restriksjonsforslaget. Rac konkluderte at bruk av bly og blyforbindelser i PVC medfører en risiko for menneskers helse, enten ved direkte eksponering eller via miljøet. Seac konkluderte at restriksjon er det mest hensiktsmessige tiltaket i EØS-området for å regulere på en proporsjonal måte risikoen bly og blyforbindelser i PVC medfører.

Forbud mot CMR-stoffer i kjemikalier til den generelle befolkningen

Reach-forordningen vedlegg XVII postene 28-30 regulerer stoffer som har harmoniserte klassifiseringer som kreftfremkallende, kjønnscelemutagene eller reproduksjonstoksiske (heretter kalt CMR-stoffer) i kategori 1A eller 1B, i samsvar med CLP-forordningen (forordning (EF) nr. 1272/2008 om klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger). CMR-stoffer i kategoriene 1A og 1B er ifølge postene 28-30 forbudt i kjemikalier som selges til den generelle befolkningen. Stoffene er listet opp på tilleggene 1-6 i vedlegg XVII i samsvar med hvilken CMR-klassifisering de har.

En forordning som endrer vedlegg XVII postene 28-30 vil bli fastsatt i EU. [I den nye forordningen](#) vil CMR-stoffer som ble klassifisert i [forordning \(EU\) 2022/692](#) (18. ATP til CLP) bli oppført i tilleggene 1-6 slik at stoffene blir omfattet av omsetningsrestriksjonene i postene 28-30. Det følger av Reach artikkel 68 nr. 2 at denne typen restriksjoner kan innføres med en forenklet prosedyre slik det er gjort her. Dette er den vanlige framgangsmåten for endring av tilleggene 1-6. For informasjon om overgangsordningene viser vi til forordningen.

Europakommisjonens hadde forslaget på [offentlig høring 13. oktober-10. november 2022](#).

Regulering av formaldehyd og formaldehydfrigjørere i forbrukerprodukter

Reach-forordningen endres med reguleringen av formaldehyd og formaldehydfrigjørere ved inkludering av en ny post i Reach vedlegg XVII. [Restriksjonsforslaget](#) spesifiserer emisjonsgrenseverdier for formaldehyd, det vil si høyeste tillatte konsentrasjon av formaldehyd målt ved avdamping fra produkter (gjenstander) som er ment brukt av forbrukere. For trebaserte produkter, i møbler og i kjøretøy på veg er forslaget at produkter ikke skal selges hvis det frigir mer enn 0,062 mg/m³ formaldehyd. For andre produkter er forslaget til emisjonsgrenseverdi 0,08 mg/m³. Metode for å måle avdamping av formaldehyd er beskrevet i et vedlegg til restriksjonen.

Restriksjonen skal ikke gjelde for produkter av materialer som naturlig inneholder formaldehyd eller formaldehydfrigjørende stoffer. Andre unntak er for eksempel produkter som utelukkende er til utendørs bruk.

Echa hadde forslaget på internasjonal høring i perioden [20.3.2019 til 20.9.2019](#). Echass komité for risikovurdering (Rac) og den sosioøkonomiske komiteen (Seac) har vurdert restriksjonsforslaget. Rac konkluderer at bruk av formaldehyd og formaldehydfrigjørere i produkter medfører en risiko for menneskers helse. Seac konkluderer at begrensningen er det mest hensiktsmessige tiltaket i

EU/EØS-området for å regulere risikoen bruk av formaldehyd og formaldehydfrigjørere medfører på en proporsjonal måte.

Formaldehyd er allerede [forbudt i kjemikalier til forbrukere](#) hvis innholdet er 0,1 % eller mer. Fra 1. november 2020 gjaldt [felles regler](#) for innholdet av blant annet formaldehyd i tekstiler og fottøy i hele EØS-området.

Les mer om restriksjoner på [nettsidene til Miljødirektoratet](#).

I [EØS-notatbasen](#) er forordningene beskrevet.

Endringer av dagens regelverk

Dersom rettsaktene tas inn i EØS-avtalen, må Reach-forskriften § 1 endres. Endringene vil gå ut på at de nye endringsforordningene nevnes i oppregningen i Reach-forskriften § 1 over forordninger som gjennomføres i norsk rett gjennom denne bestemmelsen.

Konsekvenser av reguleringen

Det er på dette tidspunktet ingen mulighet til å påvirke innholdet i forordningene. Forslaget om å gjennomføre forordningene i Norge innebærer en harmonisering med EUs kjemikaliregelverk og ingen særnorske krav.

Forslagene til endringer vil styrke eksisterende EU-regelverk på kjemikalieområdet og vil derved gi økt beskyttelse av helse og miljø. Den samlede innstramningen av kjemikaliepolitikken i Europa forventes på lengre sikt å medføre en betydelig reduksjon i omfanget av skader som kan knyttes til kjemikaliebruk i Europa. De aller fleste norske bedrifter som produserer, omsetter eller benytter kjemikalier i sin produksjon opererer på det europeiske markedet. Dersom disse bedriftene fortsatt ønsker å ha tilgang til det europeiske markedet, må de oppfylle kravene i det nye EU-regelverket, uavhengig av om reglene gjennomføres i Norge eller ikke. Selve gjennomføringen i norsk regelverk vil derfor ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser utover endringene som allerede følger av EUs nye regelverk.

Høringsfrist

Kommentarer til forslaget må sendes Miljødirektoratet senest 29. juni 2023.

Denne høringen sendes ut i samråd med Arbeidstilsynet, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap og Petroleumsstilsynet.

Vi ber om at departementer og de enkelte organisasjonene orienterer relevante etater, underliggende forbund, medlemsbedrifter mv. om høringen.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til: Marianne Tvermyr, marianne.tvermyr@miljodir.no