

Høring av forslag om endring i produktforskriften kapittel 4 om persistente og organiske forbindelser – grenseverdier av POP-er i avfall

Forslaget gjelder gjennomføring av endringsforordning til forordning (EU) 2019/1021 om persistente organiske forbindelser (POP-forordningen), som i norsk rett er gjennomført i kapittel 4 i produktforskriften.

Endringer gjelder endringsbestemmelsen for nye eller reviderte grenseverdier av flere POP-er som er oppført i vedlegg IV og V til POP-forordningen. Endringen vurderes til ikke å medføre vesentlige økonomiske og/eller administrative konsekvenser.

Vedlagt er forslag til endringsforskrift og vi ber om kommentarer til forslaget innen 17.04.2023.

Bakgrunn

POP-forordningen regulerer produksjon, omsetning, bruk, utslipp og avfallsbehandling av POP-er. Den gjennomfører de forpliktelsene EU/EØS landene har gjennom Stockholmkonvensjonen og POP-protokollen i Langtransportkonvensjonen.

EU vedtok endringsforordning (EU) 2022/2400 til POP-forordningen den 23. november 2022.

Rettsakten trådte i kraft i EU den 29. desember 2022 og vil gjelde fra og med 10. juni 2023. Den forventes å bli tatt inn i EØS-avtalen i vedlegg II kapittel XV nr. 12w, og Norge vil derfor være forpliktet til å gjennomføre forordningen i norsk rett.

Hovedinnhold i forordning (EU) 2022/2400

Vedlegg IV inneholder en liste over stoffer som er underlagt bestemmelsene om avfallshåndtering i artikkel 7 i POP-forordningen. Avfall som inneholder POP-er skal behandles på en miljømessig forsvarlig måte i tråd med denne artikkelen. Det fastsettes derfor konsentrasjonsgrenser for POP-er i avfall, som gjennomgås regelmessig for å gjenspeile den nyeste forskningen og teknologien. Grenseverdiene legger føringer for hvordan avfall skal håndteres, og er viktig for å sørge for trygg materialgjenvinning.

Endringsforordningen gjelder innføring av nye eller reviderte grenseverdier i avfall for følgende stoffer:

- Pentaklorfenol (PCP) og dets salter og estere;
- Dikofol;



- Perfluoroktansyre (PFOA), dens salter og PFOA-relaterte forbindelser;
- Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), dens salter og PFHxS-relaterte forbindelser
- Kortkjedede klorparafiner (SCCP);
- Polybromerte difenyletere (PBDE-er, summen av tetra-, penta-, heksa, hepta- og deca-bromodifenyleter);
- Polyklorerte dibenzo-p-dioksiner og dibenzofuraner (PCDD / PCDF) og dioksinlignende polyklorerte bifenyler (PCB);
- Heksabromsyklododekan (HBCD)

Endringer av dagens regelverk

Forordning (EU) 2019/1021 er gjennomført i produktforskriften § 4-1. Gjennomføring av endringsforordningen vil skje ved endring i produktforskriften § 4-1 første ledd, se vedlagte forslag til endring av kapittel 4 i produktforskriften. Disse endringene vil bli nevnt i oppregningen over endringsforordninger for POP-er som gjennomføres i norsk rett gjennom denne bestemmelsen.

Konsekvenser av reguleringen

Forordningen (EU) 2022/2400 ble publisert i EUs Official Journal 9. desember 2022. For forordning som er fastsatt i EU, er det ingen mulighet til å påvirke innholdet i forordningen. Forslaget om å gjennomføre forordningen i Norge innebærer en harmonisering med EUs kjemikalierregelverk og ingen særnorske krav.

De aller fleste norske bedrifter som produserer, omsetter eller benytter kjemikalier i sin produksjon opererer internasjonalt. Dersom disse bedriftene fortsatt ønsker å ha tilgang til det europeiske markedet, må de oppfylle kravene i det nye EU-regelverket, uavhengig av om reglene gjennomføres i Norge eller ikke. Selve gjennomføringen i norsk regelverk vil derfor ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser utover endringene som allerede følger av EUs gjennomføring.

Bruk av kjemikalier kan forårsake helse- og miljøskader, enten som en direkte følge av bruk av enkeltstoffer, eller som en følge av den samlede eksponeringen for mange forskjellige stoffer. Det er derfor viktig å regulere bruken av dem. Den pågående harmoniseringen av regelverket på kjemikalieområdet medfører effektivisering og sikrer like rammebetingelser for bedriftene på tvers av landegrensene i EØS-området. Det er vanskelig å anslå nytten for helse og miljø av disse avgrensede reguleringene, men den samlede innstramningen av kjemikaliepolitikken i EØS-området forventes på lengre sikt å medføre en betydelig reduksjon i omfanget av skader som kan knyttes til kjemikaliebruk.

Samlet sett vurderer Miljødirektoratet det som at de foreslåtte endringene i produktforskriften er gjennomførbare og ikke kommer til å medføre vesentlige økonomiske og/eller administrative konsekvenser.



Høringsfrist

Kommentarer til forslaget sendes Miljødirektoratet innen 17.04.2023.

Vi ber om at departementer og de enkelte organisasjonene orienterer relevante etater, underliggende forbund, medlemsbedrifter mv. om høringen.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til:
Mitsuko Komada, mitsuko.komada@miljodir.no

Vedlegg:

- Forslag til endringsforskrift
- Endringsforordning (EU) 2022/2400 og korrigendum på engelsk/dansk