

Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

21.09.2022

Dykkar ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/10877

Sakshandsamar :
Ina Osdal Saure

Høyringsnotat

Miljødirektoratet foreslår å gjennomføre endringer i avfallsforskrifta kapittel § 13-1, tredje ledd, om grensekryssande sendingar av avfall, etter oppdrag frå Klima- og miljødepartementet. Avfallsforskrifta kapittel 13 gjennomfører Noreg sine plikter av EU si grensekryssforordning (EF) nr.1013/2006. Endringa i avfallsforskrifta gjeld eksport av visse typar avfall til land der OECD sitt vedtak om kontroll med grensekryssande transport av avfall ikkje er gjeldande (vidare kalla "ikkje-OECD-land").

Bakgrunn

I tråd med artikkel 37 i EU si grensekryssforordning om overføring av avfall, pliktar kommisjonen å regelmessig oppdatere ei oversikt som syner kva avfallsfraksjonar ikkje-OECD land kan ta imot for materialattvinning. Dette gjer dei ved å be om ei tilbakemelding frå kvart enkelt ikkje-OECD land om kva som er gjeldande kontrollprosedyre i deira land for avfall som er lista opp i vedlegg III og IIIA i grensekryssforordninga. Oversikta blir publisert i (EF) forordning nr.1418/2007.

Dersom eit ikkje-OECD land ikkje har oppgitt informasjon til kommisjonen om kva som er gjeldande prosedyre i sitt land, er det prosedyre for skriftleg samtykke som gjeld. Det er to endringsrettsakter tilknytt forordning nr. 1418/2007 som er bakgrunn for forslag til endring i avfallsforskrifta kapittel 13. Begge rettsaktene er vedtekne og gjeldande i EU.

Miljødirektoratet har fått i oppdrag frå Klima og Miljødepartementet (KLD) om å gjennomføre begge rettsakter i norsk lovverk. I samråd med KLD blir desse behandla under ein og same gjennomføringsprosess.

Kva gjeld endringane?

Forordning 1418/2007 vart endra gjennom forordning nr. 2021/1840 den 20.oktober 2021 etter oppdatert informasjon frå ikkje-OECD land og nye vedtekne avfallskoder i Baselkonvensjonen. Det har i ettertid av denne endringsforordninga blitt avdekket behov for ytterlegare korrigeringar basert på tilbakemeldingar frå ikkje-OECD land. EU kommisjonen endra dermed igjen forordning nr. 1418/2007 gjennom kommisjonsforordning (EU) nr. 2022/520 som tredd i kraft den 31. mars 2022.

Konsekvensar av endringane

Nytte

Formålet med reguleringa er å unngå at avfall blir eksport til land som ikkje ønskjer dette, eller at avfall blir handtert på ein måte som er uheldig for miljø eller samfunn. Vi forventar samanfatta at dei negative konsekvensane av reguleringa vil vere små, og at miljøgevinsten som følgje av trygg avfallsdisponering veg opp for eventuelle meirkostnader ved avgrensingar i eksport av avfall til ikkje-OECD land.

Kostnader

Når kontrollprosedyrar for å eksportere avfall til ikkje-OECD-land blir endra eller strengare regulert, vil det i første rekke ha verknad på aktørane som driv med slik eksport i dag. Det kan vere enkelte verksemdar som vil få ei førebels administrativ byrde gjennom omstilling dersom mottaksland har endra kontrollprosedyre for bestemte typar avfall. Samtidig legg vi til grunn at av den totale mengda avfalleksport ut av Noreg, så utgjør eksport av avfall til ikkje-OECD land eit mindre volum. Det må likevel presiserast at med mindre mottakarlandet krev meldingsprosedyre for avfallet, søker ikkje avfallseksportør om samtykke til eksport eller rapporterer til Miljødirektoratet, og vi har dermed ikkje sikre tal på mengder ikkje-meldepliktig avfall som går til ikkje-OECD land.

Endra kontrollprosedyre til meldeplikt, kan også føre til ei mindre auke i administrativ byrde hjå styresmaktene i søknadsbehandling for eksportsamtykker. Eksportørane ber denne kostnaden gjennom auka utgifter til saksbehandlingsgebyr.

Det er i tillegg noko sannsyn for at kostnader ved handtering av avfall i OECD-land og/eller frakt av avfallet til desse landa er høgare enn ved eksport til ikkje-OECD-land, og at reguleringa dermed kan auke transport- og behandlingsskostnadane for aktørane som i dag eksporterer til ikkje-OECD-land.

Prinsipielle spørsmål og føresetnader for vellukka gjennomføring

Endringa i avfallsforskrifta § 13-1 tredje ledd vurderer vi som naudsynt for å sikre at Norge er i samstemt med grensekryssforordninga med tilhøyrande rettsakter. Endringa reiser ikkje prinsipielle spørsmål. Ei vellykka gjennomføring krev at aktørane setter seg inn i og forstår endringane i regelverket, og tilpassar seg regelverket i praksis. Rettleiing frå styresmaktene, for eksempel i form av orientering på bransjeseminar eller liknande, kan vere med å gjere dette enklare. Vi forventar ikkje at dette vil vere krevjande verken for styresmaktene eller bransjen.

Høyringsfrist

Forslaget blir lagt ut på seks veker høyring med høyringsfrist 21. november 2022

Helsing
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjend

Hege Rooth Olbergsveen
seksjonsleder

Ina Osdal Saure
seniorrådgiver