

Myndighetskontakt Conocohillips

Oslo, 26.06.2020

Deres ref.:
NOT. 18009222

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2020/5404

Saksbehandler:
Mathilde Juel Lind

Vedtak om tillatelse til boring av letebrønn 6507/4-1 Warka

Vi viser til søknad datert 17. april 2020 og e-post med vedlagt korallundersøkelse datert 15. juni 2020.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Conocophillips (COPSAS) tillatelse til boring og tilbakeplugging av letebrønn 6507/4-1 Warka. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 26. juni 2020 og må tas i bruk innen ett år.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten. Krav til beredskap mot akutt forurensning er gitt etter forurensningsloven § 40, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

COPSAS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

COPSAS har søkt om å bore letebrønn 6507/4-1 Warka i Norskehavet, ca. 30 km vest for Skarv FPSO og ca. 190 km fra land (Rørvik). Vanddypet på lokasjonen er 400 m. Brønnen kal bores med boreriggen Leiv Eiriksson. Tidligst oppstart for boreoperasjonen er 1. august 2020. Planlagt varighet er 99 dager inkludert opsjon for sidesteg og kjerneboring.

Visuelle undersøkelser viser tilstedeværelse av svamp og enkeltforekomster av koraller og sjøfjær i området rundt borelokasjonen.

COPSAS planlegger å bore 17 ½", 12 ¼" og 8 ½" hullseksjonene med oljebasert borevæske. Resterende seksjoner er planlagt boret med vannbasert borevæske med stoff i grønn og gul kategori.

Det vil være utslipp til luft i forbindelse med kraftgenerering med dieselmotorer på boreriggen. Utslippene over 99 døgn (hovedbrønn og sidesteg) er estimert til rundt 10 984 tonn CO₂, 180 tonn NO_x, 17 tonn nmVOC og 3,5 tonn SO_x.

Akvaplan-niva har på vegne av COPSAS gjennomført en gapanalyse ved bruk av miljørisiko- og beredskapsanalyser for letebrønnene Nidhogg og Bergknapp. Høyeste utslagsgivende ressurs med hensyn til miljørisiko i referanseanalysene er sjøfugl på åpent hav, 8 % i skadekategori moderat for lomvi i sommersesongen.

Warka er primært et gassprospekt, med lave beregnede strømningsrater av lett kondensat. Vektete rater for en utblåsning er beregnet til 560 Sm³/døgn. Ratene vil ifølge operatøren også være gjeldende for et eventuelt sidesteg. Avstanden til land og det lette kondensatet gir ifølge operatøren svært liten sannsynlighet for landpåslag.

COPSAS skriver at et høyt gass-olje forhold (GOR) og begrensede strømningsrater av et lett kondensat som vil fordampe relativt fort gjør at overvåking er vurdert som det meste relevante beredskapstiltaket.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i forvaltningsplanen for Norskehavet

Området brønnen ligger i er åpnet for petroleumsvirksomhet og utvinningstillatelse ble tildelt i TFO 2018.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke vilkår, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Vedtaket om tillatelse for boring av letebrønn Warka er begrunnet ut fra rammer i Stortingsmelding 20 (2019-2020) om helhetlige forvaltningsplaner for norske havområder.

Miljødirektoratet har vurdert aktiviteten på Warka etter naturmangfoldlovens prinsipper. Vi anser saken som tilstrekkelig opplyst, jf. forvaltningsloven § 17. Etter vår vurdering strider ikke aktiviteten i seg selv eller samlet belastning mot forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Aktiviteten medfører en viss sannsynlighet for skade på forekomster av svamp rundt borelokasjonen. Tettheten av svamp er imidlertid lav i dette området. Det er heller ingen av de observerte artene som er på den norske rødlisten for arter.

Det ble også observert spredte korallforekomster festet på steiner i området, sjøtre (*Paragorgia arborea*) og risengrynkoral (*Primnoa resedaeformis*). Førstnevnte er vurdert som nær truet mens

sistnevnte er vurdert som livskraftig i henhold til norsk rødliste for arter. Den nærmeste observerte korallstrukturen ligger om lag 250 m fra borelokasjonen. Erfaring fra tidligere overvåking viser at det vil være lite sedimentering i dette området.

Legging av anker og ankerliner kan utgjøre en risiko for mekanisk skade på korallforekomster og svampforekomster. I henhold til krav gitt i rammeforskriften § 47 skal oppankring gjennomføres slik at skade minimeres.

Aktiviteten er planlagt gjennomført på en miljømessig forsvarlig måte med bruk av beste tilgjengelige teknikker. Det er satt vilkår og krav for bruk og utslipp av kjemikalier, utslipp til luft og beredskap mot akutt forurensning. Øvrige krav er gitt i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier (punkt 4 i tillatsen)

Kjemikalier i lukkede systemer er regulert i aktivitetsforskriften § 66.

Stoff i rød kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk av 41 934 kg stoff i rød kategori som inngår i oljebasert borevæske, ut ifra et begrunnet teknisk og sikkerhetsmessig behov. Borevæske med produkter i rød kategori er ifølge operatøren nødvendig for de dypere seksjonene fordi den er mindre reaktiv med leire, og danner en mer stabil brønn, med mindre risiko for komplikasjoner. I vår vurdering legger vi også vekt på at det ikke vil være utslipp av kjemikaliene.

Den oljebaserte borevæskan inneholder to kjemikalier, BaraFL-IE513 og Invermul emulgator, som er kategorisert som rød på grunn av lav biologisk nedbrytbarhet. Førstnevnte er en copolymer som er tilsatt borevæskan for å hindre tap til formasjonen. Det andre kjemikalie bidrar til å stabilisere boreslamsemulsjon og redusere HPHT filtrering.

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av henholdsvis 6118 kg og 217 kg stoff i gul underkategori 2.

Det er sementeringskjemikaliene Halad-300L NO og SCR-100L NS som inneholder stoff i gul underkategori 2. Førstnevnte brukes for å kontrollere væsketapet fra sementen under herding, og sistnevnte brukes for å sikre konsistente herdetider og rask styrkeoppbygging. Produktene er nødvendige av tekniske og sikkerhetsmessige årsaker og det er ifølge operatøren ikke identifisert mer miljøvennlige kjemikalier med tilsvarende eller bedre tekniske egenskaper.

Miljødirektoratet forventer at utslippene ikke vil ha negative effekter i det marine miljøet, og tillater utslipp i det omfang som er nødvendig for å gjennomføre aktivitetene.

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

3.2.2 Utslipp til luft (punkt 6 i tillatelsen)

Miljødirektoratet tillater utslipp til luft i forbindelse med kraftgenerering ved boring av brønnen i det omfanget operatøren har søkt om.

Utslipet av eksosgasser fra kraftgenereringen er basert på et estimert dieselforbruk som er innenfor det normale for leteboringer. Utslipet er nødvendig for å gjennomføre boringen og vi anser at utslippet er miljømessig akseptabelt.

3.2.3 Beredskap mot akutt forurensning (punkt 9 i tillatelsen)

Miljødirektoratet vurderer at den planlagte beredskapen, inkludert systemer for deteksjon og kartlegging, er tilstrekkelig og har ikke satt krav utover operatørens foreslåtte løsning. Vi påpeker imidlertid at første system skal være klar for bekjempelse av forurensning dersom et eventuelt utslipp er mulig å bekjempe.

COPSAS skriver at et høyt GOR og begrensede strømningsrater av et lett kondensat som vil fordampe relativt fort gjør at overvåking er vurdert som det meste relevante beredskapstiltaket.

Fartøyet fra Halten stående beredskap vil ifølge operatøren kunne være på lokasjon og starte overvåkingen innen 7 timer, gitt en standard frigivelsestid på 6 timer.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 3. juni 2020.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

4.1.1 Uttalelser og operatørens kommentarer

Fiskeridirektoratets uttalelse 17. mai 2020

Fiskeridirektoratet skriver at det med grunnlag fra historiske fiskeridata kan påventes liten fiskeriaktivitet i de nærliggende områder i den aktuelle perioden aktiviteten skal pågå. Det påventes sporadisk aktivitet med konvensjonelle havfiskefartøy i fisket etter vassild, sild og kolmule i perioden januar til mars. Fiskeridirektoratet kan ikke se at den omsøkte aktiviteten vil medføre store konsekvenser for utøvelsen av fiskeriene i området.

Fiskeridirektoratet skriver at det ifølge fiskeridirektoratets karttjeneste ikke finnes registrerte forekomster av dyppvannskorallrev i nærheten av det aktuelle området.

Fiskeridirektoratet mener prinsipielt at utslipp til sjø ikke bør forekomme, særlig utslipp av kjemikalier.

Operatørens kommentar

Operatøren har ingen kommentarer til uttalelsen.

5 Klagerett

COPSAS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mathilde Juel Lind
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Fiskeridirektoratet