

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 27.08.2020

Deres ref.:
AU-TPD DW-ED-00390

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/13615

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om endring av tillatelse til boring av letebrønn 34/6-5 S Garantiana West

Vi viser til søknad datert 12. juni 2020.

Vedtak

Miljødirektoratet endrer tillatelsen til boring og tilbakeplugging av letebrønn 34/6-5S Garantiana West. Endringen innebærer at boretidsbegrensning fastsatt i den opprinnelige tillatelsen av 30. januar 2020 oppheves. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven §18.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 16 600 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Kort om bakgrunnen for saken

Equinor planlegger boring av letebrønn 34/6-5S Garantiana West PL554 i nordlige del av Nordsjøen.

Miljørisiko- og beredskapsanalyse utført av DNV GL i 2019 viste svært høy miljørisiko for alkefugl, særlig alkekonge i åpent hav på vinterstid. Dette medførte at Equinor besluttet å unngå boring i vinterhalvåret, og at Miljødirektoratet i tillatelsen av 30. januar 2020 fastsatte krav om at boring i oljeførende lag ikke skulle skje i perioden 1. november til 31. mars.

Operatørens søknad

Equinor søker om at boretidsbegrensningen for letebrønn Garantiana West oppheves.

Miljørisikoanalysen utført av DNV GL i 2019 var basert på data på sjøfugl i åpent hav fra SEAPOPOP 2013 datasettet. Det foreligger nå et nytt datasett for utbredelse av sjøfugl på åpent hav som et resultat fra SEATRACK-programmet. Equinor har derfor engasjert DNV GL for å få sammenlignet miljøriskoen for Garantiana West basert på de to datasettene. Resultatene er oppsummert i en rapport vedlagt søknaden.

Sammenligningen viser at SEATRACK-datasettet gir vesentlig lavere risiko i vintersesongen for sjøfugl i åpent hav enn SEAPOP 2013-datasettet. Hovedgrunnen til dette er at SEATRACK-dataene viser en større populasjonsspredning i vinterhalvåret. I sommerhalvåret er det generelt ikke store forskjeller i miljørisiko mellom de to datasettene. Basert på SEATRACK-dataene ligger den beregnede miljørisikoen for Garantiana West innenfor Equinors akseptkriterier hele året.

På bakgrunn av dette mener Equinor at forutsetningen for borerestriksjon for letebrønn Garantiana West fra november til april ikke lenger er til stede.

Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Stortingsmelding nr. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er også prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Miljødirektoratets vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet innvilger Equinors søknad om opphevelse av boretidsbegrensinger for Garantiana West.

De nye SEATRACK-datasettene som DNV GLs oppdaterte miljørisikoanalyse bygger på, anses av NINA og NOROG for å være de mest representative, og er nå tilrettelagt for bruk i miljørisikoanalyser av beste praksis-gruppen for Miljørisikoanalyser (Acona, Akvaplan-Niva og DNV GL). Miljødirektoratet tar dette til etterretning og finner å kunne legge disse til grunn for våre vurderinger i denne saken.

For alkekonge, som var den arten som kom ut med klart høyest miljørisiko i DNV GLs analyse fra 2019, viser de nye SEATRACK-dataene at arten ikke har utbredelse kystnært i Nordsjøen eller Norskehavet, slik de gamle SEAPOP-dataene indikerer. Miljørisiko for denne arten forsvinner derfor helt med nytt datasett, og der er derfor ikke lenger grunnlag for å stille krav om boretidsbegrensing for å beskytte denne arten.

For andre sjøfuglarter enn alkekonge har DNV GL beregnet sannsynligheten for vesentlig bestandstap til å være lav. Miljørisikoen er beregnet til å være under 25 % av Equinors akseptkriterier for alle de relevante sjøfuglartene.

Miljørisikoen for andre verdsette økosystemkomponenter enn sjøfugl i åpent hav er tidligere vurdert som akseptabel, og påvirkes ikke av de nye SEATRACK-datasettene.

Miljødirektoratet har vurdert saken opp mot kravene i naturmangfoldloven. Vi anser kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området som tilstrekkelig, jf. § 8. Vedtaket innebærer ingen endring av tillatte utslippsmengder, og den samlede belastningen i området er tidligere vurdert som

akseptabel, jf. § 10. De omsøkte utslippene kommer heller ikke i konflikt med forvaltningsmålene i §§ 4-5.

På bakgrunn av dette anses saken for å være tilstrekkelig opplyst til at vedtak om endring av tillatelsen kan fattes, jf. også forvaltningsloven § 17.

Vi påpeker likevel at SEAPOP-data viser gjennomsnittlig fordeling av både ungfugl og voksne, mens de foreliggende SEATRACK-dataene kun viser fordeling av voksne hekkende fugl fra et utvalg av kolonier. Dette bidrar til en viss usikkerhet i analysen.

For å framskaffe et ytterligere forbedret beslutningsgrunnlag i framtidige saker, er det dessuten ønskelig å få vurdert restitusjonsevnen spesifikt for de SEATRACK-bestandene som benyttes i slike analyser, hvilket ikke er gjort i analysen for Garantiana West. I denne sammenheng viser vi til at det pågår en dialog mellom Miljødirektoratet, sjøfuglfagmiljøene og operatørene om bruk og tilrettelegging av sjøfugldata for bruk i miljørisikoanalyser.

Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 31. juli 2020. Miljødirektoratet mottok ingen merknader til søknaden.

Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Vedlegg: Endret tillatelse

Kopi til:

Oljedirektoratet	Postboks 600	4003	Stavanger
Petroleumstilsynet	Postboks 599	4003	Stavanger