

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 29.07.2020

Deres ref.:
AU-TPD DW ED-00395

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/13810

Saksbehandler:
Katrine Selsø Hellem

Vedtak om tillatelse til boring av letebrønn 7018/5-1 Spissa

Vi viser til søknad datert 22. april 2020.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy AS (heretter Equinor) tillatelse til boring og permanent plugging av letebrønn 7018/5-1 Spissa, inkludert boring av pilothull i forbindelse med aktiviteten. Tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 29. juli 2020 for boring av letebrønn i perioden 1. september 2020 til 28. februar 2021. Det er gitt følgende særskilte vilkår for beredskap i kystsonen:

- Innen korteste drivtid til land (3,8 døgn) skal første respons, med kapasitet tilsvarende ett kystsystem kunne være operativt.
- For det prioriterte området (NOFO eksempelområde) Karlsøy skal det kunne mobiliseres kapasitet tilsvarende 4 kystsystemer innen korteste drivtid, som er 4,3 døgn i høstsesongen og 5,3 døgn i vinterseongen.
- Kystberedskap for de resterende 6 prioriterte områdene skal kunne mobilisere kapasitet tilsvarende 2 kystsystemer pr. områder innen korteste drivtid til det respektive området.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten. Krav til beredskap mot akutt forurensning er gitt etter forurensningsloven § 40, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor Energy AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Equinor har søkt om tillatelse til boring av letebrønn 7018/5-1, som ligger i den sørvestlige delen av Barentshavet, ca. 53 km fra nærmest land (Nordkvaløya). Avstanden til Sørøya er ca. 129 km og til Ingøya ca. 206 km. Havdypet ved brønnlokasjonen er 304 m. Brønnen er planlagt boret over en periode på 36 dager mellom medio september 2020 til februar 2021. Det lange tidsvinduet for aktiviteten skyldes usikkerhet knyttet til boreplan for riggen West Hercules.

Pilothull

Miljødirektoratet ga tillatelse til boring av pilothull 7018/5-U-7 datert 29. januar 2020. Boringen av pilothullet startet 4. juli og ble avsluttet 6. juli 2020. Equinor har videre planlagt boring av et nytt

pilothull på borelokasjon i forbindelse med selve letebrønnen. Bakgrunnen for begge pilothullene er å kartlegge geologien i området på grunn av dårlig kvalitet på seismisk avbildning og redusere risiko knyttet til grunn gass.

Brønndesign, utslipp til sjø og luft

Letebrønnen er planlagt boret med et forenklet brønndesign. Basis brønndesign er å bore 26x42" hull ned til 54 m under havbunnen og 12 ¼" hull ned til 309 m. Toppen av reservoaret ligger ca. 384 m under havbunnen, og Equinor planlegger å bore gjennom reservoarformasjonen med 8 ½" hull. Dersom det oppdages grunn gass, søker Equinor om opsjon for boring av en 17 ½" seksjon og 12 ¼" hull den resterende distansen til planlagt dyp.

Brønnen er planlagt boret med sjøvann og vannbasert borevæske, som vil slippes til sjø sammen med borekaks. I tillegg vil det være utslipp av sementkjemikalier og hjelpekjemikalier.

Det er estimert et utslipp av opptil 451 tonn borekaks, dersom alle seksjoner bores.

De samlede utslippene av kjemikalier for boring av Spissa er beregnet til 1327 tonn i grønn kategori og 25,3 tonn i gul kategori, herunder 2,3 tonn i gul underkategori 2.

Det vil være utslipp til luft fra kraftgenerering med dieselmotorer, estimert til 4519 tonn CO₂, 74 tonn NO_x, 7 tonn nmVOC og 1,4 tonn SO_x.

Miljørisiko og oljevernberedskap

Det er forventet å finne olje lik Skrugard oljen i Spissa-reservoaret. Beregnede vektete utblåsningsrater er 364 Sm³/døgn og 243 Sm³/døgn for hhv. overflate- og havbunnsutslipp.

Miljøriskoen i høst- og vintersesongen er beregnet til hhv. 14% og 37% av selskapets operasjonsspesifikke akseptkriterier. Høyest utslag er beregnet for sjøfugl (alke) i kategorien alvorlig miljøskade, basert på bruk av SEAPOP 2013-data. Tilleggsanalyser ved bruk av SEATRACK 2019-data viser betydelig lavere miljørisiko.

Behovet for oljevernberedskap er analysert på grunnlag av en dimensjonerende utslippsrate på 364 Sm³/døgn. Equinor har konkludert med et behov på 3 havgående NOFO-systemer på åpent hav (barriere 1 og 2), det første innen 2 timer og fullt utbygd barriere innen 24 timer. Det tredje systemet i barrieren vil enten være et høyhastighetssystem eller et fartøy i stående beredskap som har kapasitet for både mekanisk bekjempelse og kjemisk dispergering.

For kysten (barriere 3 og 4) er det beregnet et behov på 14 kystsystemer, ut fra at det er 7 prioriterte miljøfølsomme områder (NOFO eksempelområder) som ligger innenfor influensområdet med drivtider kortere enn 20 døgn. De nevnte systemene er alle basert på mekanisk bekjempelse med lenser og skimmere. Equinor har ikke planlagt for fremskutte depoter, men viser til depotene i Hasvik og Havøysund.

Equinor har også vurdert muligheten for subsea dispergering, men har kommet til at dette trolig ikke vil være egnet for Spissa.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Stortingsmelding nr. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene – Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

Området brønnen ligger i er åpnet for petroleumsvirksomhet og utvinningstillatelse 960 ble tildelt i 24. konsesjonsrunde. I gjeldende forvaltningsplan er det gitt områdespesifikke rammer for Barentshavet, hvor det blant annet ikke er tillatt med leteboring i oljeførende lag i perioden 1.

mars - 31. august i området mellom 35 km og 100 km fra grunnlinjen. Spissa er lokalisert ca. 48 km fra grunnlinjen.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Vedtaket om å gi tillatelse til boring av letebrønn 7018/5-1 Spissa er begrunnet ut fra lisenstildeling med arbeidsforpliktelse om å bore en fast letebrønn innen 2 år fra tildelingen, og rammer som er gitt i St.meld. 20 (2019-2020) om helhetlige forvaltningsplaner for norske havområder.

Letebrønnen er lokalisert kystnært innenfor kystbeltet fra 35 til 100 km fra grunnlinjen, og i SVO Tromsøflaket, et særlig verdifullt og sårbart for mange artsgrupper og naturtyper. Vi har også vektlagt nærheten til Sotbakken verneområde for koraller, og at boringen vil kunne overlappe med gyteperioden for blant annet kveite og blåkveite. Plasseringen av letebrønnen ved særlig sårbare miljøverdier kan medføre negative effekter på miljøet, men vi finner likevel ikke grunn til å avslå søknaden når mulige miljøeffekter sammenholdes med mulige inntekter for brønnen.

Miljødirektoratet har vurdert aktiviteten på Spissa etter naturmangfoldlovens prinsipper. Vi anser saken som tilstrekkelig opplyst, jf. forvaltningsloven § 17. Etter vår vurdering, utdypet i kapittel 3.2.2 og 3.2.4, strider ikke aktiviteten i seg selv eller samlet belastning mot forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Blokk 7018/5 ble frarådet utlyst i 22. konsesjonsrunde av den gang Direktoratet for naturforvaltning. Dette ble fulgt opp av Miljødirektoratet når blokken ble utlyst på ny i 24. konsesjonsrunde. Miljødirektoratet fastslo at de faglige vurderingene fortsatt var gyldige, og at ny kunnskap forsterket dette grunnlaget. Med de rike forekomstene av sårbare miljøverdier, som omfatter både sjøfugl, sjøpattedyr, fisk og strandhabitater, vil et uhellsutslipp av olje kunne medføre til dels store skader på enkelte bestander eller habitater. Gitt de sannsynligvis lave utblåsningsratene vurderer vi imidlertid at operatøren har tatt i bruk beste tilgjengelige teknikker og at leteboringen kan gjennomføres med de vilkårene som stilles.

Det er satt vilkår og krav for bruk og utslipp av kjemikalier, utslipp til luft og beredskap mot akutt forurensning. Øvrige krav er gitt i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Bruk og utslipp av kjemikalier (punkt 4 i tillatelsen)

Stoff i svart og rød kategori

Equinor har ikke søkt om bruk og utslipp av stoff i svart eller rød kategori. Kjemikalier i lukkede systemer er regulert i aktivitetsforskriften § 66.

Stoff i gul underkategori 2 og 3

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk av 14,3 tonn stoff i gul underkategori 2, og til utslipp av 2,36 tonn. Det er ikke søkt om bruk og utslipp i gul underkategori 3.

Equinor planlegger å bruke to sementkjemikalier som inneholder stoff i gul underkategori 2, dispergeringsmiddelet D245 og tilsetningsstoffet D193, som hindrer væsketap. Begge kjemikaliene er laget for bruk ved lave temperaturer og sørger for hhv. riktig blandingsforhold av sementen og væsketapsreduksjon.

Equinor har vurdert at det ikke finnes kjemikalier med bedre miljømessige egenskaper som kan erstatte de to sementkjemikaliene.

I tillegg vil Equinor bruke en BOP-væske som inneholder et tilsetningsstoff i gul underkategori 2 fordi det ikke er bionedbrytbart. Equinor beskriver at tilsetningsstoffet er teknisk nødvendig for å beskytte utstyret og at det ikke finnes et alternativt produkt med bedre miljøegenskaper.

Kjemikalier i gul underkategori 2 forventes å brytes ned til stoff som ville falle i rød kategori dersom de var omfattet av kategoriseringskrav. Vi vektlegger i vår vurdering at det er tekniske og sikkerhetsmessige grunner for å benytte de tre kjemikaliene med stoffer i gul underkategori 2. Videre at det meste av sementkjemikaliene vil være innblandet i sementen og i liten grad slippes til sjø, og at det kun er utslipp av 38 kg stoff i gul underkategori 2 fra BOP-væsken. Miljødirektoratet forventer derfor at utslippene ikke vil ha negative effekter i det marine miljøet, og tillater utslipp i det omfang som er nødvendig for å gjennomføre aktivitetene.

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1, anslått til 22,5 tonn.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

3.2.2 Andre utslipp til sjø (punkt 5 i tillatelsen)

Kravene til utslipp av oljeholdig vann og kaks og faste partikler er gitt i HMS-forskriftene. Miljødirektoratet har vurdert at det ikke er grunnlag for å sette ytterligere krav.

Letebrønn Spissa er lokalisert tett opptil grensene for Sotbakken verneområde for koraller. Området er vernet for å beskytte korallrev mot ødeleggelser som følge av fiskeriaktivitet.

Utslippene av borekaks er beregnet til maksimalt 450 tonn (ca. 150 m³), og vil skje ved havbunnen. I tillegg vil det bli sluppet ut ca. 1840 m³ borevæske, herav vannbasert borevæske som inneholder baritt og bentonitt.

Equinor har foretatt en kartlegging av havbunnen i området ved hjelp av ekkolodd og sonar, og visuelt med ROV innenfor et område på ca. 2,7 x 3,5 km. Det ble identifisert 27 mulige korallstrukturer, hvorav 8 ble undersøkt visuelt. Av disse var det store og "utmerkede" korallrev på 6 lokaliteter. Det nærmeste korallrevet var over 200 m unna. I tillegg har Equinor gjennomført spredningsmodellering av utslipp av borekaks. Resultatene viser at den maksimale sedimenteringen ved det nærmeste korallrevet vil være mindre enn 7 mm. Sedimentering over 1 mm kan forekomme ut til omtrent 250 m fra borelokasjonen.

Miljødirektoratets vurdering er at det er lite sannsynlig med effekter av betydning for bestander og økosystem av utslippene av borekaks. Vurderingen er basert på begrensede utslipp med forventet

liten spredning og at spredte forekomster finnes over et større område. Utslipet vil også være over en begrenset periode. Vi anser derfor at oppnåelse av målene i naturmangfoldlovens §§ 4 og 5 ikke vil påvirkes av aktiviteten. Vi har også tatt i betraktning kostnadene forbundet med andre tiltak for ytterligere å redusere utslipp av borekaks veid opp mot den potensielle miljømessige gevinsten ved tiltak. Vi ser ikke behov for å stille ytterligere krav til håndtering av borekaks fra aktiviteten utover operatørens valgte løsning. Anslått mengde borekaks som tillates sluppet ut, er gitt i den vedlagte tillatelsen.

3.2.3 Utslipp til luft (punkt 6 i tillatelsen)

Miljødirektoratet tillater utslipp til luft i forbindelse med kraftgenerering ved boring av brønnen i det omfanget operatøren har søkt om.

Utslipet av eksosgasser fra kraftgenereringen er basert på et estimert dieselforbruk som er innenfor det normale for leteboringer. Utslipet er nødvendig for å gjennomføre boringen og vi anser at utslippet er miljømessig akseptabelt.

3.2.4 Beredskap mot akutt forurensning (punkt 9 i tillatelsen)

Miljødirektoratet stiller krav til beredskap på åpent hav i henhold til operatørens foreslåtte løsning, med et beredskapsfartøy på lokasjonen som skal være operativt innen 2 timer. Equinor har planlagt for et behov på tre havgående systemer i fullt utbygd barriere på åpent hav innen 24 timer.

Miljødirektoratet stiller særlige krav til beredskap i kystsonen. Første system skal kunne være operativt innen korteste drivtid til land, som er 3,8 døgn om vinteren og 4 døgn om høsten.

Det skal kunne mobiliseres kapasitet tilsvarende 4 kystsystemer til det nærmeste eksempelområdet Karlsøy innen korteste drivtid, som er 4,3 døgn om høsten og 5,3 døgn om vinteren. Avstanden fra Spissa til Karlsøy er ca. 53 km. I henhold til forutsetningene i beredskapsplanverket kan NOFO mobilisere 10 komplette kystsystemer innen 2 døgn til nærmeste base, som i dette tilfellet er Hammerfest. I tillegg kommer seilingstiden fra Hammerfest til Karlsøy, som med 10 knops fart vil være minst 12 timer. Miljødirektoratet mener at i lys av dette er 4 systemer innen oppgitt drivtid oppnåelig og står i rimelig forhold til omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe, jf. forurensningsloven §40.

Miljødirektoratet stiller krav om at kapasitet tilsvarende 2 kystsystemer for hver av de øvrige 6 prioriterte områdene Equinor har planlagt beredskap for, skal kunne være operative innen korteste drivtid til de respektive eksempelområdene.

Miljødirektoratet har vektlagt flere forhold i vår vurdering av krav til beredskap for kystsonen. Brønnlokasjonen ligger innenfor et særlig verdifullt område, med mange sårbare miljøverdier både til havs og ved kysten, og det er kort avstand til land. Se kapittel 4.1 for en beskrivelse av de viktigste naturverdiene og 4.2 for grunnlag for miljørisiko i området. Brønnen ligger i et område hvor det ikke er boret letebrønner før, og dette gjør prognosene for reservoaregenskaper mer usikre. Equinor har lagt til grunn en dimensjonerende rate på 364 Sm³/døgn, men rateberegningene viser også potensielle rater på over 2000 Sm³/døgn. Dernest tar oljedriftsberegningene ikke tilstrekkelig hensyn til de sterke tidevannsstrømmene i området, som spesielt vil kunne være fremtredende nær kysten. Vår vurdering er derfor at det kan ankomme større oljemengder på kysten enn det Equinor har lagt til grunn i sine beregninger.

4 Faktagrunnlag

4.1 De viktigste naturverdiene i området

Miljøverdier i området ved Spissa er blant annet beskrevet i Forvaltningsplanen for de norske havområder (St.meld. nr. 20, 2019-2020) og underliggende fagrapporter.

I tillegg til at brønnlokasjonen ligger innenfor kystsonebeltet fra 35 til 100 km fra grunnlinjen, innenfor SVO Tromsøflaket og nær Sotbakken verneområde for koraller, ligger brønnlokasjonen også innenfor kandidat område for SVO for sjøfugl, og det er flere områder langs kysten som er klarert for oppstart som marine verneområder, blant annet Ytre Karlsøy og LoppHAVet, som ligger 50-120 km unna. Det ligger en rekke naturreservater langs kysten, som er vernet blant annet med hensyn til sjøfugl. Særlig viktige naturreservater er Flatvær (50 km fra Spissa), Kvitvær (52 km), Nord-Fugløya (75 km) og Loppa (114 km).

På høsten og vinteren, som er den perioden det er lov å gjennomføre leteboring i oljeførende lag (fra 1. september til 28. februar), kan det være betydelige forekomster av sjøfugl langs kysten, spesielt overvintrende bestander av kystbundne arter som ærfugl, praktærfugl, skarv, havelle og måkefugler.

Det er også en rekke viktige lokaliteter for sel og oter langs kysten. Det er områder med høy konsentrasjon av havert blant annet ved Nord-Kvaløya, Rebbenesøya, Sørøya og Rolvsøya. Havert føder unger i perioden september til desember, ofte på de ytterste skjærene. Ungene er særlig sårbare for oljeforurensning i ukene etter fødselen. Det er også en rekke lokaliteter for steinkobbe i influensområdet, bl.a. ved Nord-Kvaløya.

På kysten er tidevannsforskjellen svært stor, hvilket medfører at store deler av littoralsonen blir eksponert ved lavvann. Det er store strekninger med grisetang langs kysten, som er svært sårbar for oljeforurensning. I tillegg vil det i mer beskyttede områder blottlegges store tidevannsflater med mudder og silt/leire. Disse områdene er svært viktige for sjøfugl på matsøk. Utenom dette preges kysten for en stor del av klippeberg, blokk-/steinstrand og rullesteinstrender.

Havbunnen i området ved Spissa består for en stor del av bløt silt- og sandholdig leire, med spredte områder med grus og steinblokker. Innenfor Sotbakken verneområde for koraller finnes det en rekke korallrev. De fleste korallrevene (*Desmophyllum*, tidl. *Lophelia*) fremstår som klart avgrensede, omlag sirkulære strukturer. Den største strukturen er målt å være 143 x 108 m og 14 m høy. Det er også registrert en rekke forekomster av sjøtø (Paragorgia). De nærmeste korallområdene er lokalisert mer enn 200 m øst for borelokasjonen.

4.2 Miljørisikoanalyse

Influensområdet for oljeutslipp fra Spissa strekker seg hovedsakelig nordover og østover langs kysten. Strandingssannsynligheten er størst på Ingøya, med 91% i høstsesongen. Korteste drivtid til kysten i er beregnet til 3,8 døgn (95-persentiler) i vintersesongen, med kortest drivtid til prioriterte sårbare områder på 4,3 døgn til Karlsøy.

Grunnet de lave potensielle utblåsningsratene er beregnede strandingsmengder lave, fra ca. 1365 tonn i høstsesongen til 650 tonn i vintersesongen for kysten totalt. Strandingsmengdene til de mest berørte prioriterte sårbare områdene er beregnet lavere enn for kysten totalt. Miljødirektoratet vurderer at de mulige strandingsmengdene vil kunne være større enn det som er beregnet, fordi det er benyttet døgnmiddelverdier for strøm, og ikke timesmiddel. Dette medfører at man ikke fanger opp de sterke tidevannsstrømmene i området. Det er en tidevannsforskjell på over 2,5 m ved kysten av Nord-Troms og Finnmark, og dette medfører tidvis sterke strømmer langs land og inn i fjordene.

Miljøriskoen beregnet med SEAPOPOP 2013-data varierer fra ca. 14% om høsten til 37% på vinteren. Det er artene alke, lomvi og lunde som er mest utsatt, og de største utslagene er i alvorlig skade-kategori. Beregningene basert på SEATRACK 2019-data viser betydelig lavere miljørisiko, mindre enn 2%. En forklaring på denne forskjellen er at fugl fra enkelte kolonier trekker ut på havet over store områder etter endt hekkesesong. Vi bemerker imidlertid at SEAPOPOP-data viser gjennomsnittlig fordeling av alle fugl for de ulike artene (både ungfugl og voksne), mens de foreliggende SEATRACK-dataene kun viser fordeling av voksne hekkende fugl fra et utvalg av kolonier. Vi vil derfor fremover

ha dialog med den sjøfuglfaglige ekspertisen i Norge, som har bidratt til fremskaffelsen av SEAPOP- og SEATRACK-data, om hva de to datasettene viser og hvordan de bør anvendes.

5 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 29. mai 2020.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

5.1.1 Uttalelser og operatørens kommentarer

Fiskeridirektoratets uttalelse 28. mai 2020

Fiskeridirektoratet viser til at Nordvestbanken som ligger innenfor en radius av 10 nautiske mil for letebrønner, er et viktig fiskefelt der det foregår intensivt fiske gjennom hele året.

De har spesifisert fiskerirådene etter aktivitet i tre ulike perioder grunnet det lange tidsrommet Equinor har satt på boretidsperioden.

I september-oktober kan det forventes noe aktivitet primært nordvest i området fra trålere som fisker etter sei, samt autolinefartøy som fisker etter brosme og andre bunnarter over hele området.

I november forventes det tiltagende fiske med trål og autoline i området, mens i desember minker aktiviteten.

I januar-februar, kan det forventes betydelig fiskeriaktivitet fortrinnsvis sør, nordvest og nordøst i området. Det kan ikke utelukkes sporadisk fiskeriaktivitet fra andre fartøygrupper, herunder av konvensjonelle fartøy.

Fiskeridirektoratet mener prinsipielt at utslipp til sjø ikke bør forekomme, spesielt når det gjelder kjemikalier. De ber om at alle utslipp foretas så skånsomt som mulig og på en slik måte at partikler ikke spres i vannmassene. Fiskeridirektoratet har ingen øvrige merknader.

Havforskningsinstituttets uttalelse 28. mai 2020

Havforskningsinstituttet (HI) viser til at Spissa er lokalisert i SVO Tromsøflaket, i nærheten av Sotbakken vernet område for koraller, og utbredelsesområdet for blant annet blåkveite og kveite. boringen vil derfor kunne overlappe med gyteperioden for kveite og blåkveite.

HI uttaler at de ikke kjenner sammensetningen av kjemikaliene og derfor ikke kan si noe om potensielle effekter. De påpeker likevel at noen av kjemikaliene i søknaden, for eksempel bentonitt, kan eksistere som nanomaterialer. Det er uklart for HI om modelleringen av boreutslipp inneholder spredning og vurdering av eventuelle nanofraksjoner.

HI påpeker at selv om borelokasjonen ligger utenfor grensene til Sotbakken korallområde, vil det kunne forekomme koraller også i området hvor selve boringen foregår.

HI fraråder boring i oljeførende lag i gyteperioder for fisk på grunn av faren for utblåsning.

Natur og Ungdoms uttalelse 29. mai 2020

Natur og Ungdom (NU) viser til at letebrønner ligger innenfor SVO Tromsøflaket, nær Eggakanten og ca. 200 m fra Sotbakken verneområde for koraller. NU mener at oljeboring alltid medfører en risiko

for akutte oljeutslipp, kontinuerlig forurensning av hav og luft fra giftige forbindelser og forverrer den pågående klimakrisen. NU mener at det ikke burde gjennomføres miljøforurensende næringsaktivitet, som oljeboring og bunntråling, i SVOer eller i nærheten av vernede områder.

NU viser til at blokk 7018 ble frarådet utlyst av Direktoratet for naturforvaltning (DN) i 2012 ifm. 22. konsesjonsrunde. I høringsrunden ifm. 24. konsesjonsrunde skrev Miljødirektoratet at de faglige vurderingene fortsatt er gyldige, og til og med forsterket av ny kunnskap.

Videre fremholder NU at det bør vektlegges rapportene fra FNs naturpanel (IPBES), som viser at menneskelig aktivitet har ført oss på vippepunktet til økologisk kollaps. NU mener at den største trusselen mot biologisk mangfold er arealendringer, men at global oppvarming er en økende del av problemet, spesielt i arktiske områder. Når oljeboring likevel må begrenses av klimahensyn, bør det på prinsipielt grunnlag ikke gis tillatelse til brønner med noen som helst sannsynlighet for å skade det biologiske mangfoldet i området.

NU skriver at det er positivt at boringen ikke innebærer utslipp av kjemikalier i de mest alvorlige kategoriene, men peker på at Equinor i søknaden skriver *"Etterfylning av mindre volumer grunnet vedlikeholdsbehov, svetting, mindre lekkasjer og lignende"*. Siden utslipp av kjemikalier er spesielt skadelige når de skjer i nærheten av SVOer og viktige områder for fiskebestanden, mener NU at dette bør gi grunnlag for en særlig streng oppfølging av kravene som stilles i en eventuell utslippstillatelse.

NU fremholder videre at oljeleting i Barentshavet ikke er forenelig med Parisavtalen som Norge har ratifisert. Karbonbudsjettet fra rapporten *"The Sky's Limit Norway"* viser at man allerede har funnet mer olje og gass enn klimaet tåler at man henter opp, og NU uttaler at det tilsier at nye leteboringer ikke bør prioriteres dersom klimaendringene skal bremses.

På bakgrunn av disse forholdene ber NU om at Miljødirektoratet avslår søknaden.

Operatørens kommentar

Equinor kommenterer at de har vurdert korallforekomstene spesielt i miljøvurderingene for brønnen og utført detaljerte analyser i tråd med NOROGs veileder og egen erfaring på Haltenbanken og i Norskehavet. De viser til detaljer redegjort for i søknaden.

Equinor oppgir at bentonitt som benyttes i borevæske ifølge leverandøren ikke inneholder nanomaterialer, og partikkelspredning er modellert med partikkelstørreslesfordeling som angitt i kommersielt tilgjengelig bentonitt for borevæske. Equinors miljøvurderinger av mulig påvirkning på korallforekomster er basert på både modelleringen, langtidsovervåking og en rekke effektstudier der koraller er eksponert for denne type borevæske og de anser derfor risikoen som liten.

Equinor forventer liten påvirkning på gyting av kveite og blåkveite, ettersom begge artene har store utbredelsesområder og influensområdene fra oljedriftsimuleringen dekker en liten andel av dette. Begge arter gyter på dypt vann, og Equinor påpeker at med den grunne lokasjonen for Spissa vil det heller ikke være stort overlapp vertikalt i vannsøylen.

Equinor presiserer at oljevernberedskapen beskriver forhåndsvurderinger av miljøpåvirkning der også sårbarhet til fisk og gyteprodukter er vurdert. Videre beskriver Equinor at de vil konsultere HI ved en eventuell hendelse, samt vurdere faktisk tilstedeværelse av sårbare miljøressurser for å velge den beste bekjempelsesstrategien. Dette beskriver Equinor at vil inngå som grunnlag for en eventuell dispergeringssøknad til Kystverket.

Equinor følger gjeldende krav til rapportering for normal operasjon. Kjemikalier som ikke har blitt håndtert av renseanlegg om bord på riggen og boreslam som inneholder restolje fra oljeskift på thrustere seiles i land for rensing der, mens rensert vann returneres til sjø. West Hercules-riggen har ikke utslippskilder som neddykkede sjøvannspumper.

6 Klagerett

Equinor Energy AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Katrine Selsø Hellem
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Vedlegg: tillatelse til boring av letebrønn 7018/5-1 Spissa.

Kopi til:

- Bellona
- Fiskebåt
- Fiskeridirektoratet
- Fylkesmannen i Troms og Finnmark
- Greenpeace Norge
- Havforskningsinstituttet
- IUA Midt- og Nord-Troms
- IUA Midt-Finnmark
- IUA Vest-Finnmark
- IUA Øst-Finnmark
- Kystverket
- Natur og Ungdom
- Naturvernforbundet
- Norges Fiskarlag
- Norges Miljøvernforbund
- Norsk Ornitologisk Forening
- Norsk Polarinstitutt
- Oljedirektoratet

- Petroleumstilsynet
- Sysselmannen på Svalbard
- WWF Norge