



Equinor ASA v/Njord future prosjektene

4035 STAVANGER

Oslo, 04.06.2020

Deres ref.:
Anne Karoline Solhaug

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/375

Saksbehandler:
Eirin Sva Stomperudhaugen

Vedtak om tillatelse til utslipp til sjø fra klargjøring av rørledninger før drift ved Njord

Vi viser til søknad fra Equinor Energy AS datert 6. april 2020, samt ettersendt tilleggsinformasjon datert 25. mai 2020.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp til sjø i forbindelse med klargjøring av rørledninger på Njord. Krav og vilkår er gitt nedenfor.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor Energy AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 33 300 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom Equinor Energy AS ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

1.1 Vilkår om bruk og utslipp av kjemikalier

Det er satt spesifikke begrensninger for forbruk og utslipp av stoff i rød kategori og gul underkategori 2 i tabell 1-1.

Tabell 1-1 Tillatt forbruk og utslipp av stoff i rød kategori og gul underkategori 2.

Kategori	Bruksområde	Funksjonsgruppe	Maksimal bruk (kg/år)	Maksimalt utslipp (kg/år)
Rød	F Hjelpekjemikalier	14 Fargestoff	0,0048	0,0024
Gul underkategori 2			102,5	64,0

Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori, gul kategori og gul underkategori 1 tillates i det omfang som er nødvendig for å gjennomføre de tillatte aktivitetene. Anslag for utslipp i grønn kategori, gul kategori og gul underkategori 1 er oppgitt i tabell 1-2. Hvis mengdene øker betydelig utover dette, skal Equinor Energy AS sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

Tabell 1-2 Anslåtte utslipp i grønn kategori, gul kategori og gul underkategori 1. NB! Merk at ulike benevning er brukt i tabellradene.

Kategori	Anslåtte utslipp
Gul kategori og gul underkategori 1	89,9 kg
Grønn kategori	157 tonn

Utslippene skal rapporteres i årsrapporten for Njord for det året de skjer, jf Styringsforskriften § 34.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

Equinor Energy AS (Equinor) søker om tillatelse til bruk og utslipp av kjemikalier og kjemikaliebehandlet vann i forbindelse med klargjøring og oppkobling av infrastruktur fra havbunnsrammer på Njord, Hyme, Bauge og Fenja mot Njord A og Njord Bravo.

På Njord og Hyme skal det kobles opp våtlagrede og nye stigerør, ny vanninjeksjonsavgrensning mot Fenja, gassseksportør, oljeeksportør mellom Njord A og Njord B, samt nye kontrollkabler for samtlige brønner på Njord.

Fra Bauge skal det kobles opp stigerør, produksjonsrørledning, gassløftrørledning, kontrollkabel og manifold. Undervannsanlegget skal testes.

Fra Fenja skal det kobles opp stigerør.

Equinor planlegger å utføre arbeidet fra mai til desember 2020. Noen av aktivitetene knyttet til oppkobling av stigerør og kabler til Njord A og Njord Bravo kan, ifølge Equinor, bli utsatt til våren/sommeren 2021 som en konsekvens av Covid-19.

Equinor planlegger å utslipp av kjemikalier i forbindelse med enkelte aktiviteter:

- re-installasjon av gassseksport stigerør: monoetylglykol (MEG) og fargestoff,
- installasjon av gassløftrørledning til Bauge: MEG og fargestoff,
- installasjon og testing av Bauge produksjonsrørledning: MEG, fargestoff, gel og gel aktiviator,
- installasjon og oppkobling av kontrollkabel til Bauge og Hyme: MEG og hydraulikkvæske,
- installasjon og testing av Bauge undervannsanlegg: MEG og hydraulikkvæske,
- installasjon av Fenja produksjons-stigerør: MEG og fargestoff,
- installasjon av Fenja gassinjeksjons- og gassløftrør: fargestoff og frostvæske,
- installasjon av Fenja/Hyme fleksibelt vanninjeksjonsrør: fargestoff og oksygenfjerner,
- re-installasjon av Njord stigerør #2: MEG.

Equinor opplyser at kjemikaliene de planlegger å bruke inneholder stoffer i kategoriene grønn, gul, gul underkategori 2 og rød. Etter Equinors vurderinger, vil miljøpåvirkningen fra utslippene være liten.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i oppdatert forvaltningsplan for Norskehavet (St.meld. 35 (2016-2017)).

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift av feltet (PUD), som ble godkjent i vedtak av 20. juni 2017, fastsetter krav til utbyggingsløsning.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Etter Miljødirektoratets vurdering vil den omsøkte aktiviteten på Njord være miljømessig akseptabel med de vilkårene som stilles. Vi legger til grunn at Equinor benytter beste tilgjengelige teknikker (BAT) for gjennomføringen av arbeidet. Utslippene er et ledd i arbeidet med oppgradering av infrastruktur i forbindelse med den vedtatte levetidsforlengelsen til Njord, samt tilrettelegging for innfasing av ny produksjon fra Bauge og Fenja.

Det planlagte forbruket og utslipp av stoff i rød kategori er svært begrenset. Videre er også forbruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2 også forholdsvis begrenset. Etter vår vurdering, er det lite sannsynlig at utslipp av stoffene i disse kategoriene i det omfang Equinor har søkt om vil medføre effekter i en utstrekning som gjør at forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 ikke kan oppnås.

Utslippene vil foregå periodevis over et lengre tidsrom i 2020. Det er ingen andre utslipp fra Njord per i dag, og det er ikke sannsynlig at den samlede belastningen fra de planlagte utslippene vil medføre effekter av betydning i den marine resipienten, jf. naturmangfoldloven § 10.

Søknaden, ettersendt tilleggsinformasjon, eksisterende kunnskap fra miljøovervåkingen på Njord og forvaltningsplanen utgjør saksgrunnlaget. Miljødirektoratet vurderer saksgrunnlaget som tilstrekkelig til at vi kan fatte vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Kunnskapsgrunnlaget er også tilstrekkelig til at vi kan gjøre vurderinger av økologisk tilstand og effekten av de planlagte utslippene i området nær Njord, jf. naturmangfoldloven § 8. Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kommer derfor ikke til anvendelse.

3.2 Begrunnelse for vilkår til bruk og utslipp av kjemikalier

3.2.1 Stoff i rød kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i rød kategori.

De omsøkte utslippene av stoff i rød kategori er svært begrensede. Etter vår vurdering er det lite sannsynlig at de vil medføre effekter av betydning i området rundt Njord.

Det er produktet Oceanic HW443 v2 som inneholder fargestoff i rød kategori. Stoffet har lav biologisk nedbrytbarhet, men er lite giftig og vil ikke bioakkumulere.

3.2.2 Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til bruk og utslipp av stoff i gul underkategori 2.

De omsøkte utslippene i gul underkategori 2 begrensede og vil foregå over et begrenset tidsrom i 2020 og kanskje 2021. Etter vår vurdering er derfor sannsynligheten lav for at utslippene medfører effekter av betydning i den marine resipienten.

Vi har vurdert følgende produkter med innhold av stoff i gul underkategori 2:

RX-9022 og RX9091: Produktene inneholder små mengder fargestoff i gul underkategori 2. Øvrige komponenter faller i grønn kategori. Fargestoffet har lav sannsynlighet for bioakkumulering, moderat potensiale for biologisk nedbrytning og lav akutt giftighet for marine organismer.

Equinor opplyser at de skal bruke RX-9022 og RX9091 for å kunne oppdage eventuelle lekkasjer visuelt under trykktesting av rørledninger og mekaniske koblinger.

Oceanic HW443 ND og Oceanic HW443 v2: produktene inneholder stoff i gul underkategori 2. Komponentene i gul underkategori 2 har moderat biologisk nedbrytbarhet, lav til moderat akutt giftighet for marine organismer og lav sannsynlighet for bioakkumulering.

Equinor opplyser at Oceanic HW443 ND og Oceanic HW443 v2 brukes som hydraulikkvæsker i hydraulikklinjene i undervannsanlegg og i kontrollkabler.

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i gul kategori og gul underkategori 1. Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

4 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken har vært forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5 og 36-7. Frist for å gi uttalelse var 8. mai 2020.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Fiskeridirektoratets uttalelse og Equinors kommentarer

Fiskeridirektoratet uttalte 7. mai 2020 at de ikke kunne se at den omsøkte tillatelsen ville medføre store konsekvenser for utøvelsen av fiskeriene rundt Njord. Fiskeridirektoratet uttaler at utslipp av kjemikalier til sjø ikke bør forekomme.

Equinor tar Fiskeridirektoratets uttalelse til etterretning.

5 Klagerett

Equinor Energy AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Eirin Sva Stomperudhaugen
senioringeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Greenpeace Norge
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
Norsk Ornitologisk Forening
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Fiskebåt
Fiskeridirektoratet
Direktoratet for strålevern og atomtryggleik