

Høring av endringer i reguleringen av formaldehyd i produktforskriften

Forslaget gjelder endring av produktforskriften. Produktforskriften § 2-10 regulerer blant annet innholdet av formaldehyd i tekstiler. Vi foreslår å oppheve den delen av bestemmelsen som gjelder formaldehyd. Bakgrunnen for forslaget er at det er innført en regulering av formaldehyd i tekstiler og fottøy i det europeiske kjemikalierregelverket Reach. Denne er gjennomført i Norge. Det norske eksportforbudet i § 2-10 foreslår vi å videreføre i produktforskriften § 2-30. Forslaget går ut på at eksport fra Norge til land utenfor EØS-området skal gjelde både tekstiler og fottøy med høyere innhold av formaldehyd enn grenseverdiene i Reach-regelverket. Det norske eksportforbudet vil dermed gjelde de samme produktene som reguleringen i Reach-regelverket som allerede er innført i Norge.

Endringen i § 2-10 i produktforskriften medfører ikke økonomiske konsekvenser for norske bedrifter. Denne bestemmelsen blir erstattet av det nye EU-regelverket som allerede er gjennomført i norsk rett. Dette blir derfor ikke konsekvensvurdert i denne omgang. Eneste reelle endring i denne omgang er at eksportforbudet til land utenfor EØS utvides til å gjelde fottøy som inneholder mer formaldehyd enn EUs grenser. Dette blir heller ikke antatt å ha økonomiske konsekvenser fordi produksjonen av fottøy i Norge er liten og fordi produsentene uansett må oppfylle EUs krav for å få tilgang til de europeiske markedene.

Vi ber om kommentarer til forslaget senest 25. juni 2020.

Bakgrunn

I Norge har innholdet av formaldehyd i tekstiler i flere år vært regulert i forskrift 1. juni 2004 nr. 922 (produktforskriften) § 2-10 andre og tredje ledd. [Forordning \(EU\) 2018/1513](#) endret forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkjenning av, samt begrensninger for kjemikalier (Reach) ved å innføre en restriksjon for visse kreftframkallende, kjønnsцелеmutagene og reproduksjonstoksiske stoffer i tekstiler og fottøy i en ny post 72 på Reach vedlegg XVII. Blant annet ble det innført grenseverdi for formaldehyd. Forordning 2018/1513 ble gjennomført i Norge ved endring av Reach-forskriften 13. februar 2019.

For å unngå uklarheter om hvilke krav som stilles til innholdet av formaldehyd i tekstiler i Norge, og for å følge våre EØS-forpliktelser, skulle endringen av produktforskriften vi nå foreslår blitt gjort samtidig med at forordning 2018/1513 ble gjennomført. Dette ble ikke gjort. Bestemmelsene i forordning 2018/1513 begynner å gjelde 1. november 2020. Derfor sender vi forslaget om endring av produktforskriften nå på høring med mål om at endringen skal begynne å gjelde den samme datoen.

Hovedinnholdet i endringen av produktforskriften

Bestemmelsen i produktforskriften § 2-10 lyder i dag som følger:

§ 2-10. Tekstil- og lærvarer som inneholder pentaklorfenol eller formaldehyd

Det er forbudt å produsere, importere, eksportere og omsette tekstiler og lær som inneholder mer enn 5 ppm pentaklorfenol eller dens salter eller estere. For analyse av pentaklorfenol skal metoden US EPA 8270 eller ekvivalente metoder benyttes.

Det er forbudt å produsere, importere, eksportere og omsette tekstiler med et innhold av fri og delvis hydrolysert formaldehyd som overskrider følgende grenseverdier:

- a) tekstiler for barn under to år: 30 mg/kg tekstil,



- b) tekstiler som normalt kommer i direkte kontakt med hud: 100 mg/kg tekstil,
- c) tekstiler som normalt ikke kommer i direkte kontakt med hud: 300 mg/kg tekstil.

For tekstilprodukt merket med en forbrukerveiledning som anbefaler å vaske tekstilene før bruk, gjelder grenseverdiene for formaldehyd etter at tekstilene er vasket ifølge anvisningen. For analyse av formaldehyd skal ISO-standardisert metode NS-EN-ISO-14184-1 eller ekvivalente metoder benyttes.

Reguleringen av formaldehyd i forordning 2018/1513 gjelder omsetning (begrepet omsetning inkluderer også import i Reach):

Hovedregel ¹ , gjelder fra 1.11.2020	Grenseverdi for formaldehyd 75 mg/kg i: <ul style="list-style-type: none">• klær eller tilbehør• tekstiler som ikke er klær, men som under normal bruk eller bruk som med rimelighet kan forventes, kommer i kontakt med menneskers hud i liknende omfang som klær• fottøy
Overgangsregel 1.11.2020-1.11.2023	Grenseverdi for formaldehyd 300 mg/kg i: <ul style="list-style-type: none">• jakker, frakker, kåper• møbeltrekk

Vi foreslår å oppheve bestemmelsene i produktforskriften § 2-10 om formaldehyd fordi forordning 2018/1513 vil begynne å gjelde 1. november 2020.

Vi nevner for ordens skyld at dette til en viss grad innebærer en midlertidig svekkelse av regelverket ettersom det i perioden fra 1. november 2020 til 1. november 2023 er en overgangsordning for formaldehyd i restriksjonen for enkelte produktgrupper (se tabellen over og nr. 2 i post 72), og en høyere grenseverdi i denne perioden enn den strengeste grenseverdien i produktforskriften § 2-10. Vår tilsynsavdeling har imidlertid opplyst at de svært sjeldent finner formaldehyd i produktene de kontrollerer, og vi vurderer dermed at den midlertidige svekkelsen av regelverket vil ha liten betydning.

I henhold til produktforskriften § 2-10 annet ledd er det forbudt å eksportere tekstiler som inneholder mer formaldehyd enn det som er angitt i § 2-10. Eksport til land utenfor EØS-området er ikke regulert i EØS-avtalen. Vi foreslår derfor å videreføre eksportforbudet til land utenfor EØS-området i en ny post i produktforskriften § 2-30. Videre foreslår vi, blant annet ut fra hensynet til et enhetlig regelverk, at det norske eksportforbudet skal ha samme virkeområde som forbudet mot bruk av formaldehyd i forordning 2018/1513:

- klær eller tilbehør
- tekstiler som ikke er klær, men som under normal bruk eller bruk som med rimelighet kan forventes, kommer i kontakt med menneskers hud i liknende omfang som klær
- fottøy

Dette innebærer at vi foreslår en utvidelse av det norske eksportforbudet til land utenfor EU til å gjelde fottøy med 75 mg/kg (eller mer) formaldehyd målt som angitt i forordning 2018/1513.

Produktforskriften § 2-10 forbyr også produksjon av tekstiler som inneholder formaldehyd. Dette forbudet mener vi i det store og hele blir videreført indirekte som en konsekvens av omsetningsforbudet og eksportforbudet.

Konsekvenser av reguleringen

¹ Se forordningen for andre unntak enn overgangsregelen.

Opphevelse av § 2-10 i produktforskriften medfører ikke økonomiske konsekvenser for norske bedrifter. Denne bestemmelsen vil i det vesentlige bli erstattet av nytt EU-regelverk som allerede er gjennomført i norsk rett og derfor ikke blir konsekvensvurdert nå.

Den eneste reelle endringen i denne omgang er at eksportforbudet til land utenfor EØS utvides til å gjelde fottøy som inneholder mer formaldehyd enn EUs grenser. Dette blir heller ikke antatt å ha økonomiske konsekvenser fordi produksjonen av fottøy i Norge er liten og fordi produsentene uansett må oppfylle EUs krav for å få tilgang til de europeiske markedene.

Den samlede innstramningen av kjemikaliepolitikken i Europa forventes på lengre sikt å medføre en betydelig reduksjon i omfanget av skader som kan knyttes til kjemikaliebruk i Europa. De aller fleste norske bedrifter som produserer, omsetter eller benytter kjemikalier i sin produksjon opererer internasjonalt. Dersom disse bedriftene fortsatt ønsker å ha tilgang til det europeiske markedet, må de oppfylle kravene i det nye EU-regelverket, uavhengig av om reglene gjennomføres i Norge eller ikke. Selve gjennomføringen i norsk regelverk vil derfor ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser utover endringene som allerede følger av EUs nye regelverk.

Høringsfrist

Kommentarer til forslaget må sendes Miljødirektoratet senest **25. juni 2020**.

Vi ber om at departementer og de enkelte organisasjonene orienterer relevante etater, underliggende forbund, medlemsbedrifter m.v. om høringen.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til: Eva Haug, eva.haug@miljodir.no